



梳理山西近年来出台的养老服务有关政策

山西出台养老服务扶持政策清单



为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》(国办发〔2019〕5号)要求, 山西省民政厅对我省近年来出台的养老服务有关政策进行了梳理, 编制了《山西省养老服务扶持政策措施清单》《山西省养老服务机构供给目录(第一批314家)》, 现予以公布。

首届中德老年护理教育国家项目研讨会在长沙民政职业技术学院召开



2019年7月6-7日, 中德老年护理教育国家项目研讨会在长沙民政职业技术学院举行。本次会议由中国对外友好合作服务中心、德国F+U萨克森职业教育集团主办, 长沙民政职业技术学院承办。会议由德国F+U萨克森职业教育集团董事长Dr.Meinhold主持。

本次会议上还成立了中德老年护理教育国家项目专业委员会, Dr.Meinhold介绍了委员会的工作任务, 并为所有委员颁发聘书。

养老视点.....	3
北京：腾退闲置空间将优先建养老设施	3
北京：养老照料中心 84 个街乡镇待建	3
上海：长三角区域联动养老在沪签署“合作备忘录”	3
上海：将建立老年人入住全市养老机构的登记、推荐、预约系统，完善公平、公正、公开的养老机构轮候机制	4
山西：养老服务机构可享政策扶持	4
江苏：南通市三举措推进养老事业发展	4
广东：明年起彩票公益金，不低于 55% 用于养老服务	4
大城市养老一床难求？看看这些城市如何破解养老难	4
养老服务业迎新一轮税费减免	5
热点新闻.....	5
老年安宁疗护事业观察：为生命书写有温度的结局	5
政策法规.....	6
河北：关于公布现行养老服务扶持政策清单、供给信息和投资指南的公告	6
山西：养老服务扶持政策清单	6
新疆：关于 2019 年调整退休人员基本养老金有关问题的通知	7
浙江：关于公开征求《浙江省民政厅关于明确养老机构备案工作的通知（征求意见稿）》意见的公告	8
江西：养老服务扶持政策清单	9
广东：关于公布养老服务投资扶持政策措施清单的公告	9
养老研究.....	9
江西：南昌市推进医养结合发展工作课题研究	9
养老类型.....	12
越来越多老人选择“新型养老”，既不用去养老院，也不拖累子女	12
养老产业.....	12
广西养老机构投资指南	12
智慧养老.....	12
跑腿代购应有尽有，“点菜式”养老服务很贴心	12
打造养老“智慧+”探索养老新模式	12
养老培训.....	13
江苏：苏州奖励入职养老业人员，最高可获 6 万元	13
健康管理.....	13
养生最好的方式就是坚持早起、管理好情绪	13
养老地产.....	14
广西：“养老房”需求上升，桂林养老地产已有动作	14
养老金融.....	14
职业年金投管人敲定，基金争食养老第二支柱“蛋糕”	14
养老目标基金份额稳步扩张，43 只产品较成立时增长 7%	15
饭山俊康：社会老龄化金融投资者更加关注长期回报	15
香港养老金资产管理经验借鉴与启示——第二支柱养老金资产管理	15
加快开发养老金融产品，助力老龄事业可持续发展	16
社会保障.....	16
江苏：退休人员养老金调整方案出台	16
新疆：2019 年继续同步提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平	16
这 16 省份涨的养老金即将发放到位！	17
经济日报：提高养老保险统筹层次	18
王忠民：建议养老社保账户回归“个人账户”本能	18
董登新：世界养老金体系重构，养老保障三支柱不断固化	18
从人口发展的趋势出发，实现养老金保值增值	19
税延商业养老保险撑起第三支柱	19
解决节税养老“老问题”，光大永明保险个人税延养老产品上市	20
国际交流.....	20
首届中德老年护理教育国家项目研讨会在长沙民政职业技术学院召开	20
印度政府警告：印度人口老龄化将至	20
城市规划.....	20
浙江：椒江老旧小区改造，首批两部加装电梯下月试运行	20
热问快答.....	21
新疆：2019 年自治区调整退休人员基本养老金问题解答	21
政府购买服务.....	21
吉林：松原市宁江区伯都乡伯都村民委员会松原市宁江区伯都乡伯都村养老中心工程公开招标公告	21
山东：邹城市利民建设发展有限公司邹城利民医养结合康复养老中心（南区）养老中心基坑支护与降水工程竞争性磋商	22
山东：荣成市民政局关于智慧养老平台项目验收报告公示	23
山东：济南市天桥区民政局全区养老机构消防安全巡查及培训演练项目竞争性磋商公告	24
河南：洛阳市洛龙区民政局养老信息平台建设项目采购公告	24
关于我们.....	26
联系我们.....	26

养老视点

北京：腾退闲置空间将优先建养老设施

日前，市政协就社区居家养老相关提案开展集中办理协商，20多名委员来到本市社区卫生服务中心、养老驿站、养老照料中心调研办理情况并与提案办理部门座谈。市民政局相关负责人介绍办理情况时表示，本市将制定利用闲置空间改造建设养老服务设施工作指引，疏解腾退的闲置空间将优先用于养老设施建设。

市政协十三届二次会议期间，民建北京市委等界别及黄金雄等20位委员，提出了“完善养老驿站建设”等25件有关社区居家养老服务的提案，涉及京津冀养老服务协同发展、养老服务机构运营扶持、失智老年人照护、智慧养老等多个方面。

其中5件委员提案聚焦居家社区养老服务体系，据介绍，市民政局正在组织编制养老服务设施中长期发展规划，明确各区、各街道乡镇养老服务模式及体系乃至所需设施的空间布局、功能结构、数量规模。同时探索在街乡统筹协调下，形成养老照料中心、社区养老服务驿站、社区卫生服务中心（站）、村卫生室等各方共同参与的区域养老服务社会治理机制，强化社会化养老服务体系的区域化统筹。

针对加强养老信息化方面的提案，市民政局相关负责人介绍，市民政局正在建设全市统一的养老服务与管理信息平台，将推动实现民政、公安、卫生、社保系统老年人口数据对接，形成全市55周岁及以上人口数据库。本市还将制定“北京健康信息互联互通与大数据应用行动计划”，依托大数据平台为老人提供健康服务，在全市医疗卫生机构、养老服务机构实现互联互通，为老年人能够享受更加精准的养老健康医疗服务提供数据支持。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66284> (来源：北京日报)

北京：养老照料中心84个街乡镇待建

【现实挑战】北京84个街乡镇没有养老照料中心

【应对策略】依托现有政策支持的街道(乡镇)公办养老机构项目以及依托社会办养老机构设立的项目可获建设扶持

据统计，北京市目前共有84个养老照料中心的应建未建“空白区”。其中，大兴、顺义、延庆数量最多。而在应建未建“空白区”建设一个养老照料中心最高可获政府补助450万元。

近日，北京市民政局将本市养老服务相关扶持政策、服务标准和养老服务供需等进行了梳理并予以公示。根据公示，北京市的养老服务机构根据不同性质可获得政府给予的相应建设资助。

社会资本投资建设养老机构，给予一次性建设资金支持。

对新建、扩建具有护理功能的养老机构，由市政府固定资产投资给予每张新增床位2.5万元的支持；对新建、扩建普通功能的养老机构，由市政府固定资产投资给予每张新增床位2万元的支持。区(县)政府固定资产投资按1:1比例配套。对利用自有其他用途设施进行改建，且符合养老机构建设用地条件的社会办非营利性养老机构，按照改建投资总额的30%由市政府固定资产投资予以补助(按床位折算，每张床位补助最高不超过2万元)。区(县)政府固定资产投资按1:1比例配套。但租用他人现有设施改造成养老机构的，不在建设资金支持范围内。

投资兴办街道(乡镇)养老照料中心的，给予床位建设补贴和设备购置补贴。

其中，新建项目方面，应建未建“空白区”采取选址新建方式设立的养老照料中心，每新增一张床位资助2万元，最高资助300万元。利用其他现有设施改造为养老照料中心的，每新增一张床位资助2万元，最高资助300万元。

改扩建项目方面，应建未建“空白区”现有养老机构采取扩建方式，开展养老照料服务的，每新增一张床位资助2万元，最高资助300万元。依托现有养老机构、按照功能要求、采取改造方式、对机构内部场地进行完善的按照改造费的50%予以资助，最高资助150万元。

建设补助项目中的改扩建项目，可以按新增床位给予扩建补助或者按比例给予现有机构内部改造补助，两者不能同时享受，由建设单位选定其一申请市级补助。

此外，配置设备项目方面，应建未建“空白区”新建的养老照料中心，按照功能辐射要求，按养老照料中心设备购置费总额的50%予以资助，最高资助150万元。本项支持可以与前述新建或改扩建项目补助叠加享受。配置一般大额设备的单项补助上限不超过10万元，单独规划配置电梯的单项补助上限不超过20万元。

建设扶持范围包括依托现有政策支持的街道(乡镇)公办养老机构项目以及依托社会办养老机构设立的项目。建设补助项目(含新建或改扩建)最高享受补助300万元，并可叠加享受配置设备补助，即一个养老照料中心最高可享受建设补助和配置设备补助共计450万元。但相关补助不得与其他政府补助项目重复享受。

基层公办养老机构改扩建，给予建设和设备购置补贴

其中，新建、改扩建项目方面，按单床建设成本不高于20万元(不包含土地费用)标准，按比例给予差异化资金支持，东城、西城支持比例为100%，朝阳、海淀为30%，丰台、石景山为50%，城市发展新区为70%，生态涵养发展区为90%。

内部装修改造项目方面，在严格履行区级相关评审、政府采购等规定程序的基础上组织实施，由各区多渠道筹集资金给予保障。

对社区养老服务驿站，给予一次性建设补贴

由市财政局采取以奖代补的方式向各区下达市级补助资金，按平均每个驿站30万元的标准拨付年度资金总额。具体分配的方向及额度由各区根据实际自行决定。

北京市各区街道(乡镇)养老照料中心应建未建空白区点位(共84处)

东城区：1个街道：和平里街道

朝阳区：7个街道：朝外街道、呼家楼街道、小关街道、东湖街道、奥运村街道、将台地区(乡)、首都机场街道

海淀区：3个街乡镇：燕园街道、清华园街道、万柳地区(海淀区)

丰台区：3个街乡镇：太平桥街道、东高地街道、和义街道

通州区：5个街乡镇：中仓街道、新华街道、潞城镇、台湖镇、于家务回族乡

顺义区：9个街镇：光明街道、石园街道、空港街道、天竺镇、南法信镇、马坡镇、高丽营镇、李遂镇、张镇

大兴区：15个街镇：林校路街道、观音寺街道、高米店街道、荣华街道、博兴街道、旧宫镇、安定镇、礼贤镇、榆垓镇、北臧村镇、魏善庄镇、长子营镇、黄村镇、青云店镇、北臧村镇

昌平区：7个街镇：东小口镇、南邵镇、崔村镇、百善镇、北七家镇、龙泽园街道、史各庄街道

房山区：7个街镇：新镇街道、向阳街道、迎风街道、长沟镇、大石窝镇、十渡镇、青龙湖镇

门头沟区：6个街镇：大台街道、王平镇、永定镇、潭柘寺镇、军庄镇、妙峰山镇

怀柔区：3个街镇：泉河街道、龙山街道、雁栖镇

平谷区：4个镇：马昌营镇、王辛庄镇、大兴庄镇、刘家店镇

密云区：6个乡镇：西田各庄镇、十里堡镇、穆家峪镇、太师屯镇、东邵渠镇、檀营满族蒙古族乡

延庆区：8个街乡镇：香水园街道、儒林街道、延庆镇、永宁镇、沈家营镇、井庄镇、刘斌堡乡、八达岭镇

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66309>

(来源：北京青年报)

上海：长三角区域联动养老在沪签署“合作备忘录”

上海、江苏、浙江、安徽的民政部门6月12日在沪签署“合作备忘录”，共同促进区域养老资源共享，激发养老服务市场活力，深入推进长三角区域养老一体化合作。当日，三省一市的17个地级市(市)被宣布成为首批试点单位。

依据“合作备忘录”，沪、苏、浙、皖将加强养老机构的统一管理，在条件允许的区域范围，统筹协作养老服务资源，提高利用效率，并建立区域统一的养老机构诚信系统与“黑名单”制度;将推进养老护理队伍的培训协作，互认养老护理员评价标准及资格认定标准;将建立统一的养老服务统计制度及统计标准;将统筹长三角区域养老服务资源，加强区域范围内的养老服务资源进社区、进家庭，推出“线上+线下”养老服务地图，推广“社区养老顾问”，让老年人更便利地找到养老服务资源;将依托上海认知症社区的筛查标准、照护标准等，整体提升三省一市养老服务认知症照护专业能力。

长三角养老协会联合体轮值主席、上海市养老服务行业协会会长徐启华介绍，长三角地缘相近、文化相亲、习俗相同、交通便利，为异地养老提供了可能;另外，随着5G、AI、大数据等新技术的推广应用，远程医疗、云平台等也为异地养老提供技术支撑。

他还介绍，长三角人口老龄化程度高于中国全国平均水平，并呈现加速发展的态势;低龄老人增长规模和速度远远高于高龄老人。

一组数据展示了长三角人口老龄化的状况。截至2017年底，上海市60岁以上老年人为483.6万，占户籍总人口的33.21%;江苏省60岁及以上老年人为1756.21万，占户籍总人口的22.51%;浙江省60岁以上老年人为1080.08万，占户籍总人口的21.77%;安徽省60岁以上老年人为1135.9万，占户籍总人口的18.16%。

据悉，四省市将统筹规划区域养老产业布局，制定区域内产业资本和品牌的市场指引，推进养老产业发展。尤其是在长三角区域内促进规模化、连锁化、品牌化养老机构的孵化。为此，四省市已确定江苏省苏州市、南通市;浙江省嘉兴市、湖州市;安徽省芜湖市、池州市，以及上海的11个区，作为开展区域养老一体化的首批试点。

此外，四省市还将将上海的青浦区、江苏的苏州市吴江区、浙江的嘉兴市嘉善县等三地，试行涉及“养老服务设施规划、政策通关”等多领域的信息共享，落实“养老机构服务与管理”标准，以及“老年照护评估”标准的互认互通，待条件成熟时，也逐步推广至整个长三角区域。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66294>

(来源：江苏老龄办)

上海：将建立老年人入住全市养老机构的登记、推荐、预约系统，完善公平、公正、公开的养老机构轮候机制

近日，市民政局深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，瞄准民生领域痛点、难点、堵点问题和群众反映突出的问题，开展调研，突破瓶颈，推动解决。

市民政局昨天连续召开两场调研会，应邀参会者全部是各区养老服务工作的第一线干部、养老服务机构的基层骨干，不少还来自养老服务的民办企业和社会组织。调研主题：如何推进社会养老服务资源在全市范围的统筹？怎样完善养老机构床位位的轮候制度？

上海作为老龄化程度高达34.4%、户籍老年人口超过503万的特大型城市，养老服务资源的不足一直是民生领域的一大问题。历经5年努力，上海建成700多家养老机构、近15万张养老床位、155家长者照护之家、641家托老所、815家助餐服务点、近200家社区综合为老服务中心，将一些资源短板补上。但是，如何让养老政策、养老资源和老百姓的需求更有效地对接，又成了民政部门的新目标。近日，市民政局深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，瞄准民生领域痛点、难点、堵点问题和群众反映突出的问题，开展调研，突破瓶颈，推动解决。

在昨天的两场调研上，与会者提出，中心城区部分养老机构“一床难求”，与郊区养老床位空置的现象依然并存，改变这一状况需要从解决结构性矛盾入手。部分老年人有意愿跨区入住公办养老机构空余床位，却面临户籍所在区“养老补贴”可否转移、如何转移等诸多问题，政策瓶颈需有效突破。另外，老年人在养老机构登记轮候床位，如何确保公开、公平、公正，仍需强化制度建设……

市民政局初步形成解决问题的思路，即充分利用社区养老顾问的智力资源和“上海市养老服务平台”等现有的信息化系统，尽快建立老年人入住全市养老机构的登记、推荐、预约系统，通过消除信息不对称，让全市乃至长三角地区的养老服务信息、服务资源更好、更及时地衔接、匹配有需要的老年人。另外，还需进一步完善公平、公正、公开的养老机构轮候机制，促进养老服务供需对接；进一步明晰政策、突破障碍，消除老年人跨区域入住养老院的政策难题。后续，本市将在上海市养老服务平台上开发相应程序，方便老年人及家属申请及获取机构养老服务。让老年人获取机构养老服务更加便捷精准，从“问不到”到“找得到”，从“有得住”到“住得好”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66303>

(来源：上观新闻)

山西：养老服务机构可享政策扶持

7月7日消息，省民政厅公布新编制的《山西省养老服务扶持政策措施清单》。我省对养老服务机构给予建设补贴、运营补贴、税费优惠等十二项政策扶持。

《山西省养老服务扶持政策措施清单》涵盖民办非营利性养老机构一次性建设补贴政策、民办非营利性养老机构运营补贴政策、以奖代补政策、公建民营政策、税费优惠政策、用地政策、贷款贴息政策、养老机构责任保险政策、养老机构服务收费政策、医养结合政策、人才扶持政策、金融政策十二项扶持政策。

其中，民办非营利性养老机构一次性建设补贴政策包括：对于经过审批新建的民办养老机构，按每张床位5000元给予一次性床位建设补助；对于经过改造开办的民办养老机构，按每张床位3000元给予一次性建设补助；对于经过改造开办的民办社区老年人日间照料中心，按每张床位3000元给予一次性建设补助。民办非营利性养老机构运营补贴政策包括：对符合建设标准和资质条件、运营一年以上的民办非营利性养老机构，给予运营补贴，补贴标准按照自理、半失能、失能老人分别为每人每年1200元、1800元和2400元。以奖代补政策包括：对社会力量投资分别在5000万元、1亿元、2亿元以上的养老服务设施，符合建设标准和资质条件、运营一年以上的，由省级福利彩票公益金分别给予一次性300万元、500万元和1000万元的奖励。市级福利金再给予不低于以上标准30%的奖励。

公建民营政策包括：政府投资举办的养老机构特别是没有运营、没有机构编制或运营效果不好的，要按照管办分离的要求，在确保国有资产不流失、养老用途不改变、服务水平不降低的前提下，通过公开招标，交由社会力量进行市场化运营，并通过政府购买服务方式，接收政府保障对象，承担兜底功能。

税费优惠政策包括：对养老机构提供的养护服务免征营业税，对非营利性养老机构自用房产、土地免征房产税、城镇土地使用税，对符合条件的非营利性养老机构取得符合条件的免税收入按规定免征企业所得税。各地对非营利性养老机构建设全额免征有关行政事业性收费，对营利性养老机构建设减半征收有关行政事业性收费。

金融政策包括：政府设立养老专项扶持资金，通过财政补助、风险补偿等方式，支持金融机构加快金融产品和服务方式创新，推进实施健康与养老服务工程。对规模较大、发展看好的民办养老机构给予信贷支持，简化审批程序，实行优惠利率。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66282>

(来源：山西省民政厅)

江苏：南通市三举措推进养老事业发展

近年来，南通市委市政府将做好养老工作作为增进人民福祉的重要抓手，三措并举大力推进。2016年以来，南通市分别被确定为国家长期护理保险制度试点城市、国家医养结合试点城市以及全国第二批居家和社区养老服务改革试点城市。

一是创新链式养老模式。针对老人居家养老、就近养老的习惯，南通市以养老机构为支撑，以社区日间照料中心和居家养老服务站为平台，开展老年人社区日间照料和居家上门照护服务，形成了“养老机构+社区+居家”的链式养老服务模式。让人人可以根据实际需要选择更加丰富多元的养老方式，同时促进养老机构专业力量下沉为老人提供更优质服务，也拓展了养老机构的盈利空间。

二是大力发展医养结合。随着人口老龄化程度的不断加深，失能失智人群不断扩大，老年人照护问题已成为家庭痛点、社会热点和政府难点。为此，南通市出台《南通市基本照护保险办法》，将失能失智人群纳入保险范围。基本照护险与医疗保险相对独立、相互衔接，兼顾医疗护理、生活照料，重点向生活照料倾斜；兼顾机构照护、居家照护，重点向居家照护倾斜。对于入住护理型养老机构、居家上门照护以及辅助租住的失能失智人员均按照标准给予补贴，最高可达2400元/月。截至目前，已为失能人员发放各类医疗费用补贴6000多万元，大大减轻老年人的照护负担。

三是优化事业发展环境。南通市积极顺应“放管服”改革，出台了《关于加快推进我市养老服务业放管服改革的实施办法》《关于全面放开养老市场提升养老服务质量的实施意见》等政策文件，简化、优化社会申办审批手续。出台《南通市市区民(营)养老服务机构贷款贴息管理办法(试行)》，对社会力量兴办的养老机构按照基准贷款利率给予贴息。出台《关于完善市区养老服务体系建设加快养老服务业发展财政扶持政策的通知》，对于社会力量兴办的护理型养老机构，给予每张床位最高12000元的建设补贴。此外，该市还大力推动社会福利院、农村敬老院等公办养老机构全面开展居家和社区养老服务，承接运营周边街道日间照料中心和社区居家养老服务站，提供专业为老上门服务。引导民办养老机构开展居家和社区养老服务，对承接街道日间照料中心、社区居家养老服务站的民办机构给予居家养老建设补贴和营运补贴。通过构建政策洼地和开展优质服务，为社会资本参与养老事业营造了良好的营商环境。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66295>

(来源：江苏老龄办)

广东：明年起彩票公益金，不低于55%用于养老服务

从2020年开始，各级政府用于社会福利事业的彩票公益金按不低于55%的比例用于发展养老服务……4日，在省政协召开的“构建居家社区机构‘三位一体’养老服务体系”专题协商会上，省民政厅副厅长聂元松表示，广东将落实养老服务市县主体责任，将养老服务政策落实情况纳入省对市、县政府年度绩效考核内容。

据省民政厅介绍，截至2018年底，全省60岁及以上户籍人口约1440万人，占户籍人口的15.2%。预计到2020年，广东60岁及以上户籍老年人口将达到1518万，占比升至15.8%以上。

建议将特殊困难老人列为优先保障对象

广东省政协调研发现，广东当前在构建“三位一体”养老服务体系上还存在统筹协调机制不健全；相关政策法规不完善、落地难；服务供给不平衡等突出问题。

针对上述问题，政协调研组提出了一些具体的建议和意见。建议尽早建立部门联席会议制度，定期召开会议，可采取“一事一建议”“一事一议”“会议纪要”等方式，研究解决推进过程中遇到的重大问题。认真梳理现行养老服务相关政策法规，集中清理一批妨碍统一市场和公平竞争的规范性文件，修订一批互相矛盾、标准落后过时的制度规定。并建议把经济困难、失能失智、计划生育特殊家庭的老年人作为优先保障的重点人群。

将养老服务政策落实情况纳入政府年度绩效考核

省民政厅副厅长聂元松也透露了广东的一些初步工作计划。他表示，接下来将考虑落实养老服务市县主体责任，将养老服务政策落实情况纳入省对市、县政府年度绩效考核内容，主要考核“编制养老服务设施专项规划、住宅小区配套养老服务设施‘四同步’、建立实施养老服务评估和补贴制度、落实养老服务扶持政策、建立农村留守老年人和分散供养特困老年人定期巡访制度”等五项指标。

此外，也在考虑扩大投融资渠道，推动设立广东省养老产业引导基金，借助金融机构多元化的投融资方式和专业化的项目建设管理经验，按照市场化运作，争取实现3至5年内管理及投资规模达200亿元，缓解资金投入不足问题。“从2020年开始，各级政府用于社会福利事业的彩票公益金按不低于55%的比例用于发展养老服务。引入社会资本和专业管理服务，将现有敬老院床位建设、改造升级为护理型床位”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66285>

(来源：羊城晚报)

大城市养老一床难求？看看这些城市如何破解养老难

近年来，大城市养老“一床难求”成为养老领域群众关切的问题，解决大城市养老难题是当前养老服务最集中最迫切的问题之一，近日民政部组织召开全国大城市养老服务工作会议，提出今年起各地要着力解决大城市的养老难题，完善落实相关规划，推进养老服务供给侧改革，扩大优质有效供给。

目前大城市养老的难点、痛点是核心城区设施紧缺，济南市今年全力推进老旧小区养老服务设施清欠清偿工作，为315个老旧小区配齐养老服务设施。

最近，济南市中心新开了一家3600平方米的老年公寓，这让周边5个社区的老人不仅有了娱乐休闲的去处，还让行动不便的老人有了寄养、托养的场所。

济南市民郑晓丽：老伴儿是脑梗，我是心梗，来这儿很好，24小时有人管。

【为非民用建筑养老开“绿色通道”】

这样规模的养老机构以前要开在市中心最大的困难就是找地难，这个新开的老年公寓原来是个闲置的商厦，属于商业用地。为了弥补市中心养老服务设施的不足，济南市为非民用建筑物办养老机构开辟“绿色通道”，为这家开在商厦里的养老公寓办了经营许可证。

济南燕柳老年公寓院长崔秋红：我们这个事办成了，相当于在济南市打开了一个通道，肯定我们这种类似情况应该就很顺畅了。

济南市民政局养老服务处处长孔彬：只要是非民用的建筑物符合办养老的条件，我们都统一地纳入支持范围，包括商业建筑用地、闲置的商场等等，明确5年之内不需要变更土地规划的手续。

去年以来，济南市全面启动老旧小区养老服务设施清欠清偿工作，采用追缴、置换和购置等方式，为老旧小区配齐养老服务设施。不仅是商场，旧厂房也可以用来办养老机构，这家占地1200平方米的养老服务中心，“前身”就是闲置了20多年的旧厂房。截至目前，济南市已为315个老旧小区配齐了养老服务设施。

同样是解决养老设施不足问题，南京市今年出台了《养老服务设施布局规划》，规划要求新建小区必须按标准配备养老服务设施，严格落实养老设施“四个同步”，即同步规划、同步建设、同步验收、同步移交。

记者在一个新建的小区看到，这里同步配套了3000多平方米养老服务设施，并通过招投标引入养老服务公司，为周边老人提供养老服务。

老人裴健民：各方面都周到，包括饮食、自己的一切生活用品。比如像衣服，很方便，房间里有洗衣机。送下去洗了，他们给你晾好了，晒干了拿来，你说我们多方便。

【民政部门全程参与新建小区审核】

在南京，为保证新建小区养老服务能够落实到位，主管养老的民政部门成为市规划委的成员的单位，新建小区从规划到图纸的审核、养老设施的验收、养老设施的移交，民政部门全程参与，规划中没有养老服务设施的新建小区就不能通过验收。

南京市民政局福善处处长周新华：我们先后审核了685个新建地区的养老设施，审核的规划面积125万平方米，如果折算成床位，相当于三万张左右的养老床位。这有效缓解了我们大城市养老服务设施不足的问题。

【依托互联网+打造没有围墙养老院】

另外，在武汉，依托“互联网+”，整合线下的养老服务提供商，将全市打造成一座没有围墙的“养老院”。

每天上午十点，家住湖北省武汉市的李昌炎老人就会通过手机订餐，到午饭时间，热气腾腾的饭菜就送上门了。

武汉市江汉区花楼水塔街居民李昌炎：吃饭、买药、打扫卫生，手机一点就都解决了，在家里养老，子女们放心我也舒心。新时代的高科技真是给我们老年人，带来了幸福的生活。

这种便利的养老服务模式得益于去年武汉市政府出台的《“互联网+居家养老”新模式实施方案》，政府建立全市养老服务信息平台，引入辖区内的餐饮店、家政点、医疗机构等服务商入住，为老人提供养老服务。老年人通过手机不仅可以预约基本的助餐、助洁、助医服务，患有慢性病的老年人还可以短期托养，并进行康复训练。

武汉养老服务机构护理员郭欢：我们会把血压等这些数据录入到老人的健康档案里，并及时推送到老人子女的手机上，让子女们随时随地就可以了解到老人的身体状况。

目前，武汉市养老服务信息平台已经整合线下为老服务商1862家，为中心城区40个街道开展助餐、助洁、助医、远程照护等服务。

【关注大城市养老打破地域壁垒促养老服务协同发展】

养老服务区域协同发展也是解决大城市养老难题的一个重要举措。近年来长三角、京津冀等区域探索打破行政界线壁垒，在金融服务、人才培养、医养结合等领域实行区域一体化协同发展。

在京津冀区域，实行养老扶持政策随户籍老人走的新模式，对于跨省养老的老人，协调养老助残卡、医保卡的跨省使用，北京户籍老人戴百祺选择在河北一家养老院里养老，在这里她的养老助残卡、医保卡都可以使用。

戴百祺：在这里用北京的医保卡看病跟在北京是一模一样的，我们就不要去垫钱，那就方便多了，原来你得回北京报销。

另外在金融支持、人才培养方面，京津冀地区也将打破地域壁垒，支持养老护理和专业服务人才在京津冀区域内流动。养老机构收住老年人，除享受养老机构所在地的床位运营补贴政策外，还可以叠加享受老年人户籍所在的床位运营补贴政策。

河北养老机构负责人李海燕：我们不仅可享受到河北的床位运营补贴，而且可以享受到天津和北京的床位运营补贴，有效缓解了养老机构的运营压力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66305>

(来源：央视新闻)

养老服务业迎新一轮税费减免

7月4日，财政部等6个部门发布《关于养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策的公告》，自2019年6月1日起至2025年12月31日，提供社区养老、托育、家政服务取得的收入，免征增值税；在计算应纳税所得额时，减按90%计入收入总额。专家认为，资本有望纷纷涌入养老产业。

“此次对社区家庭服务业实行税费优惠是国家今年大规模减税降费政策的重要组成部分。”中国财政预算绩效专委会副主任委员张依群对记者表示，养老、托育、家政等社区家庭服务业具有收入规模小、收入稳定性差、经营难度大等特点，其服务覆盖范围基本集中居民社区内，服务的能力、质量、水准和社区居民家庭生活密切相关。

张依群认为，此次对家庭服务业实行税费优惠政策，其减税降费的力度非常大，就家庭服务业自身而言，等于除需要交纳必要的所得税外，其他税费基本全部免除，极大地减轻了家庭服务业的税费负担和各种行政干预，打破了长期以来制约家庭服务业经营发展的一些制度瓶颈，为养老、托幼、家政等社区家庭服务业加快发展提供了强有力的政策支持。

公告还表示，承受房屋、土地用于提供社区养老、托育、家政服务的，免征契税；用于提供社区养老、托育、家政服务的房产、土地，免征不动产登记费、耕地开垦费、土地复垦费、土地闲置费；用于提供社区养老、托育、家政服务的建设项目，免征城市基础设施配套费；确因地质条件等原因无法修建防空地下室的，免征防空地下室易地建设费；为社区提供养老、托育、家政等服务的机构自有或其通过承租、无偿使用等方式取得并用于提供社区养老、托育、家政服务的房产、土地，免征房产税、城镇土地使用税。

分析人士认为，随着国家加强对养老服务业的扶持，养老服务业获得多项税费优惠，资本将会纷纷涌入养老产业，养老机构市场化趋势将更加明显。

张依群认为，对家庭服务业实行税费减免优惠政策的社会影响和社会意义远大于其减免税费所带来的经济利益，在我国老龄化社会步伐加快、二孩政策全面放开、家政服务快速走进平民百姓家庭的今天，家庭服务业已经成为服务业高质量发展、居民生活质量的重要标志；确因地质条件等原因无法修建防空地下室的，免征防空地下室易地建设费；为社区提供养老、托育、家政等服务的机构自有或其通过承租、无偿使用等方式取得并用于提供社区养老、托育、家政服务的房产、土地，免征房产税、城镇土地使用税。

张依群还表示，税费减免政策还会带动社会资本进入社区家庭服务业，推动社区服务经济发展，扩大社区服务就业，拉动社区服务消费，通过税费减免宏观政策上的“宽”换来社区经济、社区服务微观发展上的“活”，让社区居民能够安居乐业、幸福生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66322>

(来源：证券日报)

热点新闻

老年安宁疗护事业观察：为生命书写有温度的结局

得知身患重病的张女士有一个心愿——想见母亲，安宁疗护人员立刻与家属沟通，并将张女士的八旬老母亲接来陪伴——

“老爷子，张开嘴巴，牙齿刷干净就成老帅哥喽。”6月27日，在深圳慈海医院病房里，77岁的李奶奶弯着腰，用一根棉签帮病床上的陈爷爷刷牙，一颗又一颗，仔仔细细地，仿佛她刷走的是她老伴儿身上的病痛。眨眨眼睛是他们约定的沟通方式。刷牙、擦脸、剃胡子……看到陈爷爷收拾得干干净净，还眨了几下眼，李奶奶欣慰地笑了。她告诉《工人日报》记者，去年7月转到深圳慈海医院关怀病房后，她才能亲自照顾老伴儿，陪他走完生命最后一程。“能陪着他，再苦再累我都高兴。”

安宁疗护，是通过由医生、护士、志愿者、社工、理疗师及心理师等人员组成的团队服务，为患者及其家庭提供帮助，在减少患者身体上疼痛的同时，更关注患者的内心感受，让患者有尊严地走完人生最后一段旅程。

随着人口老龄化加速推进，老年护理服务需求不断增强，对我国的安宁疗护事业也提出了更高的要求。深圳作为全国第二批安宁疗护试点城市之一，如何为生命书写有温度的结局呢？近日，记者走访了解到，在安宁疗护探索走在前面的罗湖区医养融合老年病医院、深圳慈海医院，均设立了关爱病区或关怀科，为患者提供优质的安宁疗护服务。

“老伴，你还认得我吗？”

“老伴，你还认得我吗？”在深圳市第二人民医院重症医学科病房里，来自湖南株洲的李奶奶穿着探视服，轻轻地问道，似是怕惊扰了病床上的人儿。

自去年2月22日陈爷爷脑出血入院后，李奶奶已将近100天没有看到这位一起生活了50多年的老伴儿了。那段时间，即使无法探视，她还是每天跑一趟医院，或是在病房外张望，或是等待每天5分钟的视频时间。由于床位紧张，资源有限，在住院期间，李爷爷辗转了两家医院。2018年6月底，李爷爷转普通病房后，再次面临要出院情况。经介绍，他转入深圳慈海医院关怀病区。

深圳慈海医院临终关怀科设在一栋名为福慧园的大楼，设置有关怀病区 and 老年病区，70余间病房，90张床位。“这里最吸引我的地方就是家属可以陪伴病人走完最后一程。”李奶奶直言，过去老伴儿非常宠她，现在他生病了，自己一定要将他照顾好。

关怀科病房与重症监护病房相比，家属可以陪伴在患者身边，患者不再是孤军奋战。如今，李爷爷病情有了明显好转，已从危重病房转至老年区病房，李奶奶将这归功于亲人陪伴与医院照料。

深圳慈海医院关怀科主任龚炎军介绍，科室开展了疼痛控制、营养厨房、心理疏导、康复治疗、舒适护理、灵性关怀等特色优势关怀项目，实行“医护患一体化”服务管理，使入住患者不仅能缓解身体痛苦、得到心理慰藉，还能完成愿望。

龚炎军解释道，科室60%为肿瘤病人，要对他们进行疼痛、恶心、呕吐等症状控制，减少不适。针对情绪不稳定的病人与家属，则要做好心理疏导。在人文关怀方面，可以为病人庆祝生日，或是按照他们喜好布置病房。

关怀科设立以来，慈海医院已收治了1466名需要安宁疗护的患者。记者了解到，安宁疗护科室解决了不少不符合综合医院治疗条件，且在普通养老机构无法接收的老人住处问题。77岁的方奶奶已在深圳慈海医院关怀科病房住了两个多月。由于脑梗塞，入院时，她情况较差，处于昏迷状态。“说实话，转到慈海医院关怀科时，就做好母亲离开的准备了，没想到养了两个多月，她逐渐恢复了，精神状态很好。”方奶奶女儿高兴地说。

方奶奶住进慈海医院关怀科病房还有另一个原因——房东忌讳她年纪大，一直租住的出租房不让住了。“母亲住在这里很开心，单人病房，有志愿者过来陪她聊天，儿女还能轮流照顾并在饭堂亲自做饭给她吃。”方奶奶女儿如是说。

一起完成“最后的心愿”

走进罗湖区医养融合老年病医院，映入眼帘的是葱郁的树下，一个个人坐在轮椅上，由护工推着，相互交谈。

罗湖区医养融合老年病医院院长邱传旭认为，安宁疗护是解决疾病终末期患者身体、心理、精神等方面的照料和人文关怀的问题，避免无意义的过度治疗，提高临终生命质量，让临终患者安详地、有尊严地走完生命最后的时光。

老年病医院安宁疗护团队注重与患者沟通，了解患者想法、心愿后，与家属一起帮助患者完成愿望。

50多岁张女士是直肠癌晚期，且癌细胞发生转移，无法医治了。家人担心患者无法承受，就一直对她隐瞒病情。“我到底得了什么病？为什么不给我做手术？”张女士常常埋怨女儿不肯将病情告诉她。

了解情况后，医院安宁疗护团队多次与张女士沟通，开导她，让她心情平静下来。得知张女士有一个心愿——想见母亲，希望母亲陪伴，医生立刻与家属沟通，并将八旬老母亲接来医院陪了女儿一个晚上。

“患者病重时提出这样需求，就像是回到婴儿时期，需要母亲的呵护。心愿得到满足后，患者心情逐渐平静，最后安详地离开了。”王莹雪说。

2017年12月，罗湖区被确定为“省级安宁疗护试点”。经过近两年的发展，该院逐步形成了以老年病医院为中心，区属社区健康服务中心为网络，罗湖区人民医院肿瘤科、疼痛科为支持，延伸至居家、日照中心及养老机构，一个多元化的安宁疗护服务体系。

专业培训需加强，社会观念要改变

在罗湖区医养融合老年病医院护士长何丽婷看来，如何让老人进行有效咳嗽与咳痰、如何做好气道湿化、如何为老人做好心理疏导等，都是关爱病区日常护理难点，是护理人员必备技能。

“关怀科常有患者情绪不稳定，甚至有轻生想法。”龚炎军也表示，作为安宁疗护团队医生，他除了要做好患者病情诊治外，还需要掌握心理疏导技能。

龚炎军遇到不少患者向他吐露心声时表示“不想活”，每次遇到这种情况，他一方面要引导患者说出心里的担忧，另一方面还要及时与家属沟通，共同开导患者。“大部分老人情绪差，想自杀是因为家里经济困难，不想拖累子女；其次，也有一部分老人是因为病程太长，疼痛难以忍受想放弃。此外，还有小部分老人是因为孤独，家里人关心、陪伴较少。”龚炎军说。

记者了解到，安宁疗护是一项跨学科的服务，需要不同专业领域的医疗人员有较高的职业素养。然而，目前安宁疗护团队专业养护人才短缺仍是各医院、机构面临的共同问题。

邱传旭直言，目前国内大部分医院或机构安宁疗护团队培训仍比较欠缺，需进一步加强。例如，做好安宁疗护师的职业规范定义，并对该职业需要掌握的技能进行教材研发。

深圳市社会福利协会会长张伟认为，除了提升专业人员素质，普及安宁疗护理念，提高公众对安宁疗护的认识也很重要。

数据显示，截至2017年12月，深圳60周岁以上户籍老年人口总数29万多人，占比户籍总人口约6.7%。预计“十三五”期间，60周岁户籍老年人口每年以6.52%的速度增长，到2020年户籍老年人口将达到33万多人。

“社会对于安宁疗护还是比较陌生，对其中所蕴含的价值及理念还有待进一步提升。”张伟认为，未来，深圳对安宁疗护的需求量将进一步加大，同时社会对安宁疗护的认识也需进一步加强。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=66316>

（来源：工人日报）

政策法规

河北：关于公布现行养老服务扶持政策清单、供给信息和投资指南的公告

根据《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》(国办发〔2019〕5号)关于“做好养老服务领域信息公开和政策指引”的有关要求，省民政厅对我省现行养老服务扶持政策清单、养老服务供给信息和投资指南进行了梳理汇总，现予以公布。

附件：1.河北省养老服务扶持政策清单
2.河北省养老服务供给信息（第一批二星级以上养老机构名单（160家））
3.河北省养老服务投资指南

河北省民政厅

2019年6月29日

（来源：老年人服务处）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66325>

山西：养老服务扶持政策清单

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》(国办发〔2019〕5号)要求，山西省民政厅对我省近年来出台的养老服务有关政策进行了梳理，编制了《山西省养老服务扶持政策措施清单》《山西省养老服务机构供给目录(第一批314家)》，现予以公布。

附件：1.山西省养老服务扶持政策清单
2.山西省养老服务机构供给目录(第一批314家)

附件1山西省养老服务扶持政策清单

一、民办非营利性养老机构一次性建设补贴政策

- (一) 对于经过审批新建的民办养老机构，按每张床位5000元给予一次性床位建设补助；
- (二) 对于经过改造开办的民办养老机构，按每张床位3000元给予一次性建设补助；
- (三) 对于经过改造开办的民办社区老年人日间照料中心，按每张床位3000元给予一次性建设补助。

政策依据：山西省民政厅山西省财政厅《关于做好民办养老服务机构建设补助工作的通知》（晋民发〔2015〕69号）

二、民办非营利性养老机构运营补贴政策

对符合建设标准和资质条件、运营一年以上的民办非营利性养老机构，给予运营补贴。运营补贴由许可部门的同级财政负担。补贴标准按照自理、半失能、失能老人分别为每人每年1200元、1800元和2400元。

政策依据：山西省人民政府《关于支持社会力量发展养老服务业若干措施的通知》（晋政发〔2015〕39号）

对接收经济困难的高龄失能老年人的养老机构，不区分经营性质按上述老年人数量同等享受运营补贴。

政策依据：山西省民政厅山西省财政厅《关于完善民办养老机构相关补助的通知》（晋民发〔2019〕43号）

三、以奖代补政策

对社会力量投资分别在5000万元、1亿元、2亿元以上的养老服务设施，符合建设标准和资质条件、运营一年以上的，由省级福利彩票公益金分别给予一次性300万元、500万元和1000万元的奖励。市级福利金再给予不低于以上标准30%的奖励。

政策依据：山西省人民政府《关于支持社会力量发展养老服务业若干措施的通知》（晋政发〔2015〕39号）

四、公建民营政策

政府投资举办的养老机构特别是没有运营、没有机构编制或运营效果不好的，要按照管办分离的要求，在确保国有资产不流失、养老用途不改变、服务水平不降低的前提下，通过公开招标，交由社会力量进行市场化运营。并通过政府购买服务方式，接收政府保障对象，承担兜底功能。

政策依据：山西省人民政府《关于支持社会力量发展养老服务业若干措施的通知》（晋政发〔2015〕39号）

五、税费优惠政策

对养老机构提供的养护服务免征营业税，对非营利性养老机构自用房产、土地免征房产税、城镇土地使用税，对符合条件的非营利性养老机构取得符合条件的免税收入按规定免征企业所得税。对企业通过公益性社会团体或者县级以上人民政府及其部门向非营利性养老机构发生的公益性捐赠支出，在年度利润总额12%以内的部分，准予其在计算应纳税所得额时扣除。境内外资举办养老机构享有同等的税收等优惠政策。

各地对非营利性养老机构建设全额免征有关行政事业性收费，对营利性养老机构建设减半征收有关行政事业性收费。具体收费项目包括：国土资源部门收取的土地复垦费、土地闲置费、耕地开垦费、土地登记费；住房城乡建设部门收取的房屋登记费、白蚁防治费；人防部门收取的防空地下室易地建设费。养老机构用水、用电、用气、用热按居民生活类价格执行。免收养老服务机构有线电视初装费。

政策依据：山西省人民政府《关于支持社会力量发展养老服务业若干措施的通知》（晋政发〔2015〕39号）

六、用地政策

社会力量兴办养老服务建设项目，国土部门应优先给予用地保障。经养老主管部门认定的非营利性养老服务机构，其养老服务设施用地可采取划拨方式供地。农村集体经济组织可依法使用本集体所有土地，为本集体经济组织内部成员兴办非营利性养老服务设施。每年养老服务机构项目建设涉及新增建设用地，由各市统筹安排，应保尽保。各市用地计划指标确有困难的，可申请使用留省用地计划。

政策依据：山西省人民政府《关于支持社会力量发展养老服务业若干措施的通知》（晋政发〔2015〕39号）

七、贷款贴息政策

贴息项目主要包括：

（一）养老基本建设项目

按照国家基本建设管理规定的程序和，经有关部门批准新建或改扩建的非财政性投资的养老基础设施项目，其中新建项目贷款金额在200万元(含)以上，改扩建项目贷款在50万元（含）以上。

（二）社区养老服务项目

经过依法登记的养老服务组织或机构，通过贷款投资兴办的社区老年餐厅、日间照料中心、护理服务站等养老服务项目，贷款金额在10万元（含）以上。

财政贴息期限最长为三年。项目贷款少于三年的，按实际贷款期限贴息。贴息资金按照同期人民银行基准利率的一定比例确定，由省与市级财政共同负担。

政策依据：山西省财政厅山西省民政厅关于印发《全省扶持养老服务业发展财政贴息暂行办法》的通知（晋财社〔2015〕5号）

八、养老机构责任保险政策

养老服务机构责任保险保费标准为每床每年121元。每家养老服务机构按编制床位的75%投保，保险公司按100%的床位承保；省本级公益金对标准保费给予80%的补贴，由省民政厅统一执行，即每床每年96.8元；养老服务机构自行承担标准保费的20%，即每床每年24.2元。

政策依据：《山西省民政厅关于开展全省养老机构责任保险工作的通知》（晋民函〔2017〕30号）

九、养老机构服务收费政策

（一）民办养老机构服务收费标准由市场形成。民办营利性养老机构服务收费项目和标准均由经营者自主确定，政府有关部门不得进行不当干预；民办非营利性养老机构服务收费标准由经营者合理确定，各级民政部门、价格主管部门可结合对非营利机构监管需要，对财务收支状况、收费项目和调价频次进行必要监督。

（二）政府投资兴办养老机构区分服务对象实行不同收费政策。政府投资兴办的养老机构主要发挥保基本作用，着力保障特殊困难老年人的养老服务需求。其中，“三无”（无劳动能力、无生活来源、无赡养人和抚养人，或者其赡养人和抚养人确无赡养和抚养能力）老年人入住政府投资兴办的养老机构，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》规定实行免费政策；对其他经济困难的孤寡、失独、高龄老年人及失能、半失能老年人等提供养老服务，其床位费、护理费实行政府指导价，伙食费等服务收费项目按照非营利原则据实收取。

（三）公建民营等方式运营的养老机构收费标准以委托协议约定。以公建民营方式运行的养老机构，应采取招投标、委托运营等竞争性方式确定运营方，具体服务收费标准由运营方依据委托协议等合理确定。

按照事权、财权对等的原则，省政府投资兴办的养老机构床位费、护理费标准由价格主管部门制定，市、县（市）政府投资兴办的养老机构床位费、护理费标准授权市、县（市）人民政府定价。

政策依据：山西省物价局山西省民政厅《关于规范养老机构服务收费管理促进养老服务业健康发展的通知》（晋价服字〔2015〕184号）

十、医养结合政策

各地政府要整合现有资源，加大经费投入，鼓励和支持实施医养结合试点项目。从2016年起对建成通过验收且依法投入运营的社会办医养结合机构，享受《山西省人民政府关于支持社会力量发展养老服务业若干措施的通知》（晋政发〔2015〕39号）确定的各项补贴和配套政策措施。社会办医疗机构申请并经审查符合养老机构设立许可条件的新增医养、护理型养老床位，享受社会办医养结合机构同等扶持政策。

补贴政策：山西省人民政府办公厅《转发省卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见的通知》（晋政办发〔2016〕105号）

十一、人才扶持政策

支持高等和职业院校设立养老服务相关专业，鼓励护理、康复、心理、社会工作、养老服务等相关专业院校毕业生到民办养老机构就业。民办养老机构法人单位要依法与毕业生签订书面劳动合同，按规定足额缴纳各项社会保险费和住房公积金。

对养老机构吸纳劳动者就业的，享受省政府办公厅《关于鼓励小微企业吸纳劳动者就业的意见》（晋政办发〔2014〕41号）中所规定的就业补助、岗位补贴、社会保险补贴、职业培训和职业技能鉴定补贴等有关补贴政策，所需资金由县级财政从上级补助的就业资金中解决。

省、市两级民政部门要定期组织民办养老机构护理人员和家政企业从事养老服务的护理人员进行免费技能培训，力争到2020年，使从业护理人员的持证上岗率达到85%以上。

政策依据：山西省人民政府《关于支持社会力量发展养老服务业若干措施的通知》（晋政发〔2015〕39号）

十二、金融政策

政府设立养老专项扶持资金，通过财政补助、风险补偿等方式，支持金融机构加快金融产品和服务方式创新，推进实施健康与养老服务工程。对规模较大、发展看好的民办养老机构给予信贷支持，简化审批程序，实行优惠利率。支持拓宽信贷抵押担保物范围，允许民办养老机构利用有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产办理抵押贷款。支持符合条件的养老机构挂牌、上市，支持符合条件的养老机构通过股权质押、发行债券、众筹平台等方式融资。

政策依据：山西省人民政府《关于支持社会力量发展养老服务业若干措施的通知》（晋政发〔2015〕39号）

山西省民政厅
2019年6月28日
(来源：山西民政)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66287>

新疆：关于2019年调整退休人员基本养老金有关问题的通知

新人社发〔2019〕28号

伊犁哈萨克自治州人力资源和社会保障局、财政局，各地、州、市人力资源和社会保障局、财政局，中央驻疆各单位，自治区各委、办、厅、局：

根据人力资源和社会保障部、财政部《关于2019年调整退休人员基本养老金的的通知》（人社部发〔2019〕24号）精神，经自治区人民政府批准，现就我区2019年调整退休人员基本养老金有关问题通知如下：

一、调整范围和时间

本次调整养老金的范围为2018年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取职工基本养老金的退休人员(含按国发〔1978〕104号文件规定办理退职手续的人员)。

离休人员及建国前参加革命工作、符合原劳动人事部劳人险〔1983〕3号文件，退休后再发本人原标准工资的老工人，不列入本次退休人员基本养老金调整范围。

调整时间从2019年1月1日起执行。

二、调整办法和标准

（一）定额调整。凡符合2019年基本养老金调整范围的退休人员，每人每月增发55元。

（二）挂钩调整。

1.按缴费年限调整。缴费年限15年以内，每年按1元增加；缴费年限16年至30年的，每年按2元增加；缴费年限超过30年的，从第31年起，每年按4元增加。缴费年限是指按国家和自治区规定缴纳基本养老保险费的累计年限(含视同缴费年限，不含折算工龄)，不满1年的按1年计算。缴费年限不满15年的，增加15元。

2.按基本养老金基数进行调整。按本人2018年12月份按月领取的基本养老金为基数，每月增加1.5%（四舍五入到元）。

（三）倾斜调整。对高龄退休人员和考虑艰苦边远地区因素予以倾斜。

1.2018年12月31日前年满70周岁至74周岁的退休人员，每人每月增发10元；年满75周岁至79周岁的，每人每月增发25元；年满80周岁及以上的，每人每月增发40元。2019年1月1日后，年满70、80周岁，从到龄之日起，企业退休人员按2017年企业累加的高龄倾斜标准执行；机关事业单位退休人员按机关事业单位累计的高龄倾斜标准执行。

2.考虑艰苦边远地区因素适当提高调整水平。二类地区每人每月增发10元；三、四类地区每人每月增发15元；五、六类地区每人每月增发20元。

3.企业退休人员中原军队转业干部基本养老金调整后，其基本养老金月水平达不到2019年自治区企业退休人员平均养老金水平的，按平均水平计发。

4.按上述办法调整后，退休人员基本养老金水平达不到1500元的，每人每月再增发50元。

三、资金来源

本次调整基本养老金所需资金，参加企业职工基本养老保险的从企业职工基本养老保险基金中列支；参加机关事业单位养老保险的从机关事业单位基本养老保险基金中列支，自治区财政按现行财政管理体制，予以适当补助，不足部分由各统筹地区财政予以补助。未参加职工基本养老保险的，调整所需资金由原渠道解决。

四、工作要求

今年是新中国成立70周年，调整退休人员基本养老金，是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神、提高保障和改善民生重要举措，是自2005年以来连续第15年调整企业退休人员基本养老金，也是继2016年以来连续第4年同步安排适当提高机关事业单位退休人员养老金水平，调整幅度高于物价增长幅度，体现了党中央、国务院对广大退休人员的亲切关怀，直接关系广大退休人员的切身利益。各地人社、财政等部门及社保经办机构要高度重视，按照自治区统一部署和要求，全力以赴抓好落实，务必在2019年7月底前将调整增加的养老金发放到退休人员手中，不得发生拖欠。调整落实情况请于2019年8月15日前报送自治区人力

资源和社会保障厅。

联系人：王丽

联系电话（传真）：0991-3689715

电子邮箱：1558387520@qq.com

自治区人力资源和社会保障厅

自治区财政厅

2019年6月25日

（来源：自治区人力资源和社会保障）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66311>

浙江：关于公开征求《浙江省民政厅关于明确养老机构备案工作的通知（征求意见稿）》意见的公告

为保障机构养老老年人和养老机构的合法权益，加快机构养老服务高质量发展，我厅制订了《浙江省民政厅关于明确养老机构备案工作的通知（征求意见稿）》，现全文公布，征求社会各界意见。如有修改意见和建议，请于2019年6月27日前以电子邮件方式反馈至省民政厅。

通讯地址：杭州市西湖区保俶路32号，邮编：310007，联系人：俞品仕，电话：87055491，电子邮箱：3463002507@qq.com

浙江省民政厅

2019年6月18日

浙江省民政厅关于明确养老机构备案工作的通知

各市、县（市、区）民政局：

根据《民政部关于贯彻落实新修改的<中华人民共和国老年人权益保障法>的通知》（民函〔2019〕1号），为加快机构养老服务高质量发展，现就按照“宽进严管”原则，实施养老机构“程序性”备案的有关事项通知如下。

一、不再实施养老机构设立许可

自2018年12月29日新修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》（以下简称《老年人权益保障法》）公布实施之日起，养老机构设立许可取消，全省各级民政部门不再受理养老机构设立许可事宜。

养老机构已取得养老机构设立许可证且在有效期的仍然有效；有效期届满后不再换发许可证，当事人应直接向机构所在地县（市、区）民政局申请备案。

二、依法做好养老机构备案工作

养老机构经工商登记、民办非企业单位登记或事业单位登记，即可开展服务活动，在具备收住老年人条件后，向养老机构所在地县（市、区）民政局申请备案，真实、准确填写《设置养老机构备案书》《备案承诺书》。民政部门在3个工作日内，送发《设置养老机构备案回执》《养老服务基本条件告知书》。不应要求当事人提供证明类文书，搞变相审批。

养老机构接收老年人时，应符合《养老服务基本条件告知书》条件，具备房屋产权或租赁证明；房屋质量合格；拥有消防审验或备案证明，不需办理消防审验和备案的，应达到消防安全标准；内设医疗机构的，持有有效医疗机构执业许可证；提供食品销售和餐饮服务的，持有效食品经营许可证。

附件：1.设置养老机构备案书

2.设置养老机构备案回执

3.养老机构基本条件告知书

4.备案承诺书

浙江省民政厅

2019年5月31日

附件1设置养老机构备案书

民政局：

经我单位研究决定，设置一所养老机构，该养老机构备案信息如下：

名称：

地址：

法人登记机关：

社会信用代码：

对公基本帐号（开户行）：

法定代表人（主要负责人）：

法定代表人身份证号：

服务范围：

服务场所性质：自有/租赁

养老床位数量：护理床位数量：

服务设施面积：建筑面积：占地面积：

联系人：联系方式：

请予以备案。

备案单位：（章）

年月日

附件2设置养老机构备案回执：

编号：

年月日报我局的《设置养老机构备案书》收到并已备案。

备案项目如下：

名称：

地址：

民政局（章）

年月日

附件3养老机构基本条件告知书

养老机构应当依照《中华人民共和国老年人权益保障法》等法律法规和标准规范的规定开展服务活动，并符合下列基本条件：

1.应当符合《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国消防法》、《无障碍环境建设条例》等法律法规，以及《老年人照料设施建筑设计标准》（住房城乡建设部公告2018年第36号）、《建筑设计防火规范》（住房城乡建设部公告2018年第35号）等国家标准或者行业标准规定的安全生产条件，并符合环境影响评价分类管理要求。依照《中华人民共和国安全生产法》第17条规定，不具备安全生产条件的，不得从事经营活动。

2.应当符合《养老机构管理办法》规章。

3.开展医疗卫生服务的，应当符合《医疗机构管理条例》、《医疗机构管理条例实施细则》等法规规章，以及养老机构内设医务室、护理站等设置标准。

4.开展餐饮服务的，应当符合《中华人民共和国食品安全法》等法律法规，以及相应食品安全标准。

5.法律法规规定的其他条件。

附件4备案承诺书

本单位承诺如实填报的备案信息，并将按照相关法律法规的要求，及时、准确报送后续重大事项变更信息。

承诺已了解养老机构管理相关法律法规和标准规范，承诺开展的养老服务符合《养老机构基本条件告知书》载明的要求。

承诺按照诚实守信、安全规范、以人为本的原则和相关国家和行业标准开展养老服务，不以养老机构名义从事欺老虐老、不正当关联交易、非法集资等损害老年人合法权益和公平竞争市场秩序的行为。

承诺主动接受并配合民政部门和其他有关部门的指导、监督和管理。
承诺不属实，或者违反上述承诺的，依法承担相应法律责任。

备案单位：（章）
法定代表人（主要负责人）签字：
年月日
（来源：浙江民政）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66327>

江西：养老服务扶持政策清单

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）要求，江西省民政厅对我省近年出台的养老服务有关政策进行梳理，编制了《江西省养老服务扶持政策清单》《江西省养老服务机构供给目录（第一批255家）》，现予公布。

附件：1.江西省养老服务扶持政策清单
2.江西省养老服务机构供给目录（第一批255家）

2019年6月28日
（来源：省民政厅）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66328>

广东：关于公布养老服务投资扶持政策措施清单的公告

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）精神，广东省民政厅对本省现行养老服务领域相关投资扶持政策进行梳理汇总，编制了《广东省养老服务投资扶持政策措施清单》，现予以公布。具体养老服务供需信息由各地级以上市、县（市、区）自行公布。

附件1：广东省养老服务投资扶持政策措施清单.doc
附件2：政策文件目录.docx

广东省民政厅
2019年6月28日

广东省养老服务投资扶持政策措施清单

一、用地、规划和建设政策

- 1.对社会资本举办的非营利性养老机构和政府举办的养老机构享有相同的土地使用政策，可以依法使用国有划拨土地或者农民集体所有的土地。对营利性养老机构建设用地，按照国家对经营性用地依法办理有偿使用手续的规定，优先保障供应。
- 2.利用社会闲置资源兴办养老服务机构，经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营1年以上的，5年内土地使用性质暂不作变更。
- 3.农村集体经济组织可依法盘活本集体建设用地存量，为本集体经济组织内部成员兴办非营利性养老服务设施；民间资本举办的非营利性养老机构可以依法使用农民集体建设用地。
- 4.营利性养老服务机构利用存量建设用地建设养老设施，涉及划拨建设用地使用权出让（租赁）或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，可不改变土地用途，允许补缴土地出让金（租金），办理协议出让或租赁手续。在符合规划的前提下，在已建成的住宅小区内增加非营利性养老服务设施建筑面积的，可不增收土地价款。
- 5.城市经济型酒店等非民用房转型成养老服务设施的，报民政、住房城乡建设、自然资源等部门备案。五年内可暂不办理土地和房产功能变更手续，满五年后继续用于养老服务设施的，可由产权人按有关规定办理使用功能变更手续。
- 6.对在养老服务领域采取政府和社会资本合作（PPP）方式的项目，可以利用国有建设用地使用权作价出资或者入股建设。
- 7.凡是符合已经批复的控制性详细规划的区域，不再对区域内具体养老投资项目进行交通影响、水影响、地震安全性等方面的评估审查。
- 8.养老机构中供自理老人就餐的房间及区域视为“非老年人活动场所”，可设置于一、二级耐火等级的养老机构建筑四层及以上楼层。
- 9.取消部分养老机构的消防审验手续，1998年9月以前建设使用，且未发生火、扩建（含室内外装修、建筑保温、用途变更）的，不需要办理消防设计审核、消防验收或备案手续；建筑面积在300平方米以下或者投资30万元以下的养老机构、设施，不需要办理消防设计、竣工验收备案手续。
- 10.对符合消防、食品等安全标准要求但因不动产登记、土地规划等行政手续问题不能通过消防审验、食品安全许可的养老机构，由县级以上民政部门会同有关部门报同级人民政府集中研究处置措施，采取一事一议的方式，在确保安全的前提下优化审验手续。

二、税费优惠政策

- 11.依法办理登记，并向民政部门备案的为老年人提供集中居住和照料服务的各类养老机构，按照民政部《养老机构管理办法》（民政令第49号）的规定，为收住的老年人提供的生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务免征增值税。
- 12.对非营利性养老机构自用房产、土地免征房产税、城镇土地使用税，对符合税法规定条件并经认定为非营利组织的养老服务机构，其取得的符合条件的收入按规定免征企业所得税。
- 13.对依法在中国境内成立的企事业单位、社会团体通过公益性社会团体或者县级以上人民政府及其部门向非营利性养老机构的捐赠，符合相关规定的，准予在计算应纳税所得额时按税法规定比例扣除；对个人将其所得通过中国境内的公益性社会组织、国家机关向公益慈善事业的捐赠，符合相关规定的，准予在计算应纳税所得额时按税法规定比例扣除。
- 14.对非营利性养老机构建设免征有关行政事业性收费，对营利性养老机构建设减半征收有关行政事业性收费，养老机构用电、用水、用气按居民生活类价格执行。
- 15.对退役士兵、毕业不超过两年的大中专院校和技工院校毕业生从事家庭服务业中养老服务个体经营的，自登记注册之日起3年内免交登记类、证照类和管理类等行政事业性收费。
- 16.失业人员、残疾人从事养老服务类的，自登记注册之日起免交登记类、证照类和管理类等行政事业性收费。
- 17.对租用闲置公房改建养老服务设施的，应给予优先承租且租金不超过国土房管部门公布的参考价。

三、医养结合政策

- 18.养老机构内部设置诊所、卫生所（室）、医务室、护理站，取消行政审批，实行备案管理。
- 19.具备法人资格的医疗机构申请设立养老机构的，不需另行设立新的法人，不需另行法人登记。
- 20.鼓励符合条件的执业医师到养老机构、社区老年照料机构内设的医疗卫生机构多点执业。
- 21.对养老机构中就业的专业技术人员，执行与医疗机构相同的执业资格、注册考试政策。

四、其他政策

- 22.在民政部门登记的非营利性养老机构，可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。
- 23.非本地投资者举办养老服务项目与当地投资者享受同等政策待遇，境外投资者设立的非营利性养老机构与境内投资者享受同等优惠政策。
- 24.养老机构从事餐饮服务活动，可依法先取得营业执照等合法主体资格后，再申请食品经营许可证。
- 25.设立养老服务类的社会组织，符合直接登记条件的可以直接向民政部门依法申请登记，不再经由业务主管部门审查同意。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66330>

（来源：广东省民政厅）

养老研究

江西：南昌市推进医养结合发展工作课题研究

人口老龄化是生产力提高和社会发展的必然结果，涉及国家经济、政治、文化、社会建设等诸多领域，是关系国计民生和可持续发展的重要社会问题和战略问题。我国于2000年成为人口老年型国家，南昌市于2002年进入老年型社会，目前与全国全省一样，正处在人口老龄化快速发展的重要时期，老龄化速度加快，失能、部分失能老年人口大幅增加，老年人的医疗卫生服务需求和生活照料需求叠加的趋势越来越显著，医疗卫生与养老服务相结合，是社会各界普遍关注的重大民生问题，走“医养结合”之路就成为中国养老模式的必然选择，是积极应对人口老龄化的长久之计，是我国经济发展新常态下重要的经济增长点。2016年5月，我市被国家卫计委、民政部列为全国首批医养结合工作试点城市；2016年8月、10月，市政府两次深入医院、养老机构、城乡社区专题调研医养结合工作；2016年11月，市政府召开全市养老服务体系建设工作推进会，将推进医养融合发展作为加快推进我市养老服务体系建设的重点工作。

一、发展医养结合的必要性和紧迫性

1、**“医养结合”养老模式的内涵。**“医养结合”作为一种集“养、医、护”三位一体的养老模式，是在重新审视养老服务内容关系之后，将老年人健康管理与医疗服务放在更加重要的位置，在传统的生活护理服务、精神心理服务、老年文化服务的基础上，更加注重医疗康复保健服务，涵盖医疗服务、健康咨询服务、健康检查服务、疾病诊治和护理服务、大病康复服务以及临终关怀服务等。“医养结合”养老服务面向健康、基本健康、不健康和生活不能自理的四类老年人，但重点面向生活不能自理的老年人，主要包括残疾老年人、慢性病老年人、易复发病老年人、大病恢复期老年人及绝症晚期老年人等。“医养结合”服务不仅仅提供日常生活照料、精神慰藉和社会参与，更为重要的是提供预防、保健、治疗、康复、护理和临终关怀等方面的医疗护理服务。

2、**推行“医养结合”养老模式的必要性。**人口老龄化伴随而来的是老年人健康和照护问题的增多，老年人患病率高、患病种类多、患病时间长、并发症多、治疗难度高，对长期医疗护理服务的需求不断增加。受计划生育、人口迁移流动和老幼分居等因素的影响，自1982年以来我国平均家庭户规模持续小型化，老年人与子女居住在一起的比例降低，很多老年人难以得到家庭的及时照料。即使老年人与子女居住在一起，但由于子女需要应付众多来自学习和工作等方面的社会压力和抚养下一代的教育压力，也无暇顾及老年人的生活照料、情感交流和社交等方面的需求，尤其对残疾老年人、慢性病老年人、易发病老年人和绝症晚期老年人的医疗、护理、康复和临终关怀等特殊需求更是有心无力。在家庭照料功能大幅度削弱背景下，如何承接家庭溢出的养老功能，则是目前亟待解决的养老难题。

3、**养老机构难以满足老人养老医护需求。**截至2016年底，全市户籍总人口523万，60周岁及以上户籍老年人口数86.78万，占总人口比重为16.5%，预计到2020年我市老年人口将超过100万，据初步统计，其中，20—30%为失能半失能老人，60%老人需要医疗服务帮助。目前，大多数养老机构主要以提供简单的生活照料服务为主，医疗服务较少，如南昌市约40%的养老机构既无内设医务室，也没有与周边医疗机构合作。瘫痪卧床或痴呆的老人是最需要养老服务的群体，护理型床位的缺失导致养老机构的覆盖人群出现结构性缺陷，即基本生活能够自理的老人受到欢迎而拒绝失能、失智老年人，养老机构的床位闲置率却在50%左右，护理型床位存在“一床难求”现象。

4、**医养结合可以有效统筹医疗资源。**大型医院主要关注急性病症的救治，对那些大病恢复期、后期康复治疗、慢性病、残疾和绝症晚期的老年人无法提供细致的生活护理，但本应出院的老人趋于风险最小化的行为选择，坚持留在医院频繁“压床”，这加剧了大型医院医疗资源的紧张，使得许多老年人的真正需求得不到满足，医院应有的治疗功能没有得到充分发挥，医疗资源也未得到有效利用。大型医院迫切需要“医养结合”型养老机构来承担这些老年人的常规护理工作，以实现治疗、康复与护理的无缝衔接。此外，中小型医疗机构资源闲置在大型医院病床紧张的同时，一些二级以下的中小型医疗机构的床位使用率偏低，大部分医疗资源闲置。

二、南昌市医养结合工作的现状

1、基本养老体系建设不断加强

一是领导高位推进。市委、市政府领导多次深入各县区、养老福利机构、特困老人家庭调研养老服务工作，作出重要批示。市政府连续7年将社会养老服务体系建列入民生工程，2014年7月，在省发改委、省民政厅的支持和指导下，我市被确定为全国养老服务业综合改革试点地区。2014年11月，市政府专门召开了全市养老服务工作现场会，进行了全面系统部署。2016年8月、10月，分管市领导两次深入医院、养老机构、城乡社区专题调研医养结合工作。2016年11月，市政府召开全市养老服务体系建设工作推进会。2017年4月24日，市政府召开加快推进养老服务体系建设置居家和社区养老改革试点工作领导小组会议，研究部署了我市居家和社区养老改革试点、医养结合改革试点工作。

二是健全政策保障体系。面对日益增长的养老服务需求，市委、市政府将养老服务业发展工作提到重要议事日程，纳入经济社会发展总体规划，2013年以来，我市先后出台了《关于加快发展养老服务业的实施意见》(洪府发〔2015〕17号)、《南昌市促进健康服务业发展的实施意见》(洪府发〔2015〕51号)、《南昌市鼓励社会资本进入社会事业领域的实施意见》(洪府发〔2015〕26号)、《关于进一步推进全市民政事业改革发展的意见》(洪发〔2013〕16号)、《南昌市中心城区养老设施空间布局规划(2015-2020)》(洪府厅字〔2016〕407号)、《南昌市区卫生规划(2008-2020)》、《南昌市医疗机构设置规划(2012-2020年)》、《南昌市老龄事业发展“十二五”规划》等文件，2017年5月27日，市政府常务会议通过了《南昌市推进医疗卫生与养老服务融合发展的实施方案》和《南昌市居家和社区养老服务改革试点工作的实施方案》，明确了我市养老服务业的发展目标，重点强调了推进养老服务设施建设、支持社会力量发展养老产业、推进医养融合和养老服务队伍建设等工作任务，确保养老服务事业顺利推进。

三是健全工作机制体制。为进一步建立健全“政府领导、民政部门组织协调、有关部门齐抓共管、全社会共同参与”的工作领导体制和运行机制，2012年，成立由市政府分管领导为组长、各相关部门负责人为成员的南昌市社会养老服务体系建设工作领导小组，认真制定和组织实施养老服务业发展规划和措施；2016年9月，调整了全市老龄工作委员会成员单位，由市政府分管领导任组长，各成员单位主要领导或分管领导为成员，具体负责协调全市老龄工作。2017年3月23日，成立了南昌市加快推进养老服务体系建设置居家和社区养老改革试点工作领导小组，常务副市长任组长，市政府分管领导任常务副组长；

四是推进试点促进医养融合发展。2016年6月，我市被国家卫计委、民政部确定为全国首批医养结合试点城市。根据省政府办公厅《转发省卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务融合发展的实施意见》(赣府厅发〔2016〕40号)精神，正在着手草拟我市关于推进医养结合工作的实施方案和有关文件。积极引导鼓励养老机构完善医疗、康复服务功能。目前，新建县中华情老年公寓经批准专门设立了老年病医院，并纳入了基本医疗保险定点医疗机构范围，床位1800张；安义县老年公寓引进专业医院驻点，实现双赢；目前，我市已审批同意设置护理院的机构4家，分别为南昌绿康老年康复护理院、南昌县永康护理院、南昌市老年颐养中心(护理院)、青云谱区百善养老院(护理院)，床位1600张。鼓励医疗机构开设老年病科。南昌市第一医院、南昌三三四医院等5家三级综合医院设置了老年病医科，开放床位300张；南昌县向塘铁路医院内设老年公寓；南昌信息化养老服务中心与市第一医院合作，为全市老年人进行免费体检，建立“电子健康档案”，为失能半失能老年人提供上门医疗服务。广泛开展签约服务，促进公共卫生服务与居家养老服务结合。截止目前，全市城区50所街道社区卫生服务中心全部开展了家庭医生签约服务，100%的乡镇、90%的村卫生室开展了乡村医生签约服务，签约服务城乡居民已达170万余人，为居家养老人群提供了坚强的医疗保障。推进医保改革。南昌市自2001年城镇职工基本医疗保险启动以来，对异地居住半年以上的退休人员在办理异地安置登记手续后，即可享受异地就医的相关待遇，并于2014年通过省异地就医平台与九江和赣州实现了省内异地联网即时结算。

五是规划引领十三五养老设施布局。为统筹推进养老服务设施建设，根据省、市政府关于加快发展养老服务业的有关文件精神，2015年以来，我市规划、民政部门启动了全市中心城区养老服务设施布局专项规划编制工作，对全市中心城区老年人数、养老需求、养老机构情况进行了摸底，聘请南昌市城市规划设计院编制南昌中心城区养老设施空间布局规划(2015-2020年)，已经市政府批准实施，该规划将列入全市总体规划之中，填补了长期以来养老服务设施无规划的空白，用规划引领十三五养老设施布局。

六是民办公助激发了社会参与热情。我市从2012年起每年市财政安排专项资金，对社会力量兴办养老福利机构和居家养老服务中心(站)资金进行补助。2015年，我市将养老补助资金预算增加到500万元，并提高了补助标准：自建或购买用房兴办的一次性建设补助由每张床位2000元提高至3000元；租房兴办的一次性建设补助由每张床位1000元提高至1500元，运营补助由每人每月100元提高至200元，补助3年。对按规划和标准新建的城市社区居家养老服务中心(站)建设补助由每个补助5万元提高至10万元，乡镇新建社区居家养老服务中心(站)由每个补助5万元提高至8万元。截至目前，共有260多家养老机构和居家养老服务站(点)得到资金补助，市县(区)补助总金额达3000余万元，此举为全市养老事业发展注入了极大的动力。

2、基础设施建设稳步推进

(1)机构养老。“十二五”期间，共争取中央、省、市资金支持共计28030万元用于老年服务基础设施建设。截止2017年3月底，全市共建有养老服务机构560余家，老年床位20000余张。目前，由各级政府和民政部门主导在建和拟建老年福利院项目10个，其中，市本级总投资1.8亿元的南昌市老年福利院项目，一、二期基建工程已基本完成，三期建设正在进行当中，总建筑面积4.5万平方米，计划设置养老床位1300张；西湖区投资1亿元启动了西湖区康复颐养中心项目；南昌县社会福利院、安义县社会福利中心改扩建项目已基本完工，即将投入使用；进贤县、青云谱区社会福利院异地重建、新建县、湾里区、经开区社会福利中心等项目都在积极筹备当中。

(2)医疗卫生机构。截至2016年底，南昌市共有医疗机构2750家(不含省属)，其中医院138家，社区卫生服务中心46家，社区卫生服务站107家，乡镇卫生院100家，村卫生室1174家，门诊部363家，急救中心2家，妇幼保健院(所)11家，专科医院防治院(所)23家，诊所、卫生所、医务室777家，医学检验所6家，医学健康体检中心3家(部分区级医院、乡镇卫生院和一级医院挂挂社区卫生服务中心的牌子)。

(3)居家养老。2010年以来，通过政府财政、福彩公益金、民间资金和社会捐赠，共投入居家养老服务建设及运营补助资金7000多万元，成功打造363个居家养老服务站点，服务场所面积达6万平方米，省级以上资助1965万元，打造了79个省级示范点，全市区、街道、社区三级居家养老服务网络已经基本形成。

(4)信息化建设。我市2013年在全省率先成立信息化养老服务中心，开通12349民政公益短号，将社区家政、政策法律咨询、文体娱乐、110、120紧急救助等公共服务有效整合，为社区老年人提供紧急救助、政策咨询以及配餐送餐、家政等服务。

3、保障优待措施有力落实

(1)救助保障。建立了城乡低保标准自然增长机制，我市城镇低保标准从2010年的300元/人/月提高到2016年的510元/人/月，农村低保标准从2010年的110元/人/月提高到2016年的310元/人/月，截至2017年5月底，我市列入城乡最低生活保障的老年人达到40531人。不断提高供养特困老人供养标准，截至2017年5月底，全市共保障农村五保供养对象7910人，全市农村五保供养标准，集中供养标准为4920～6120元/人/年；分散供养标准3480～4920元/人/年；保障城镇“三无”特困群众700名，供养标准600元/人/月。同时，我市在全省率先解决了五保对象的零用钱、衣被费、医疗、丧葬、护理费、工作人员工资待遇、敬老院工作经费、设备购置及维修等八项经费。

(2)社会优待。2012年9月起，我市建立高龄老人生活补贴制度，对具有南昌市户籍，且年满80周岁的高龄老人发放生活补贴。补贴标准为80至500元。2014年至2016年底，全市发放高龄补贴资金3.18亿元，发放人数达10.87万人(2016年12月份人数)。各县区还积极探索为贫困老年人购买养老服务，不断激活养老服务需求，南昌市东湖区、西湖区、青云谱区、红谷滩新区采取发放养老服务券等方式，为低保特困残疾人等困难老人购买50-100元不等的居家养老服务。全城市公共汽车线路可供65周岁以上老年人免费乘坐，覆盖全市主城区，并在全省率先由政府出资为每位70周岁以上免费乘公交车老年人办理了意外伤害保险和乘车电子卡。实行《江西省老年优待证》就近就便免费办理，在政务服务、卫生保健、交通出行、商业服务、文体休闲、维权服务等六方面提供多项优待服务。

三、南昌市医养结合工作面临的主要问题

我市医养结合工作虽然在起步中取得一定的成绩，但是与国家要求、与其他省市相比还有一定的差距，也面临着一些急需解决的问题。

一是多头管理，扶持政策难以形成合力。推动医养结合发展涉及的投融资、土地供应、财政补贴、保险、护理补贴、医保结算等扶持政策和资源分散在卫计、民政、人社、发改、财政、商务、建设、国土、金融等多个部门，碎片、多元且扶持力度不大，未形成发展合力，社会力量参与的积极性还不高，这种“多头管理”导致“多头不管”的局面使得各部门对各项扶持政策认识、调整和落实难以做到协调一致和横向整合。如规划布局衔接不够。卫计、民政部门分别编制医疗机构规划和社会养老体系发展规划，缺乏统一的布局谋划，项目契合度还不高。信息共享相对滞后。医疗服务机构的老年人电子健康档案和养老机构的日常护理档案难以实现深度融合，信息互转渠道不够畅通。医保定点难题亟待破解。能否纳入医保定点范围对“医养结合”型养老机构的发展影响较大，但普通养老机构转型后难以获得医保定点资质。同时，由于监管体系的缺乏以及利益驱动，可能会存在部分已过治疗期的老年人借机将常规的养老服务费用转移到医保，损害了医保制度的公平性。

二是准入门槛较高，资金投入不足，服务主体参与积极性不高。对养老机构而言，根据国家卫计委印发的《养老机构医务室基本标准(试行)》，养老机构内设医务室除需要负担不少于40平米的房屋建设及相关设备配置成本外，还需配备至少1名注册临床类别或中医类别执业医师和1名注册护士，一年至少需要额外支出人员工资约10万元左右，对微利甚至不盈利的养老机构而言负担较重。如果要开办老年病、康复、中医医院或护理院，养老机构投入建设成本和运营成本更大。对医疗机构而言，公立大型医疗机构主要关注于盈利高的常规医疗，由于自身医疗资源紧张，加之医患关系、医疗纠纷和养老行业的低利润等因素，积极性并不高。一些社区和小型养老机构主要是与社区卫生中心和一级医院合作，但由于合作方医疗设施简陋，基本上很难满足社区和养老机构对高质量医疗服务的需求；只有民办医疗机构积极性较高。

三是服务收费水平偏高，服务内容单一僵化。与普通养老院相比，“医养结合”型养老机构因其更高层次、专业的医疗服务而导致收费较高，这就与失能半失能、残疾、患病、高龄老年人的收入水平不符。“医养结合”型养老机构收费水平高与老年人消费水平低之间的矛盾导致老年人对医养服务的有效需求不足，进而导致“医养结合”型养老机构床位利用率不高，资源配置效率降低。真正有需求的残障、慢性病、易复发老年人等因为支付能力有限而难以进入“医养结合”型养老机构。此外，许多国家会对老年人的状况进行评估，从而保证服务内容的针对性和标准化。而我国目前对老年人缺乏全面评估，导致无法明确老年人是否需要医养结

合服务以及服务的具体内容和需求程度，很难做到服务内容与服务需求相吻合。设有医务室的养老机构主要还是以简单生活照护为主，以提供简单治疗为辅，无法为老年人提供疾病预防、治疗、康复、护理和临终关怀等专项医疗保健服务。与一级医院和社区卫生服务机构合作的养老机构和社区虽注重对慢性病患者老年人提供治疗性措施，但忽视了健康教育、健康咨询、行为干预等服务内容。大型三级医院内设的养老机构虽能提供相对优质的医疗服务，但由于业务繁忙，往往忽略精神卫生、社会活动和社区帮扶等服务内容。

四是队伍素质和服务层次有待提升。受招工难、专业护理人员短缺、经费不足、监督评估体系不健全等问题制约，目前，我市大部分内设医务室的养老机构只能提供简单生活照护和一些低层次的医疗服务，无法为老年人提供更为专业、符合实际需求的疾病预防、治疗、康复、护理和临终关怀等医养结合服务；采取与医疗机构合作提供医养结合服务的养老机构，因合作方医疗服务水平不高或服务输出能力不足，很难满足老年人对高质量医疗服务的需求，同时也因合作协议不完善，就诊绿色通道尚未全面建立，难以确保老年人突发疾病能得到及时救治。根据规定，护理人员与失能失智老人的比例原则上不低于1:3、与自理老人的比例不低于1:10，我市比例分别为1:5和1:15，与要求相比还有差距。

四、加快推行医养结合工作的对策建议

人口老龄化问题是南昌市必须长期面对和解决的重大社会问题，推进“医养结合”发展是解决人口老龄化问题的一个有效途径。我市作为全国首批医养结合工作试点城市，应先行先试，探索将医养结合发展是一项长期战略任务，经过政府、社会、家庭、居民的协同努力，社会养老保障制度更加完善，老年医疗水平明显提高，老年产业规模显著扩大，老年参与环境不断优化，才能实现到2020年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系目标。这需要我们从以下几个方面展开工作。

1、进一步建立健全“高位推动、上下联动、部门协作”的领导机制。

一是高位推动，加强督查。争取将养老服务体系建设工作纳入市委政府对各部门、各县区的年度目标管理考核、领导干部考评和精神文明建设等综合性考核体系，各县区、各部门在推进养老服务体系建设工作列入当地经济社会发展规划、民生工程、政府工作目标考评内容，做到“一把手部署，分管领导负责，民政、卫计部门牵头，各部门联动，层层抓落实”。建立完善医养结合工作统计制度，进一步明确和落实部门责任分工，排出具体的实施计划、时间表，确保责任到位、任务落实。市民政、发改、卫计等部门加强对养老服务体系建设情况的监督检查，全面掌握各地工作进展情况，及时向市政府报告。争取市政府适时组织专项督查，对政策落实不力、工作进展缓慢的地区，要督促其拿出切实有效措施，抓好整改落实。

二是健全体制，形成合力。高位推动，市政府关于加快推进养老服务体系建设工作领导小组要定期召开会议协调解决医养结合工作中难题，研究制定政策措施，统筹推进我市医养结合发展工作健康快速发展。各县区、有关部门要发挥各自职能，主动支持、积极配合，切实履行好工作职责，形成共同推进医养结合发展工作的合力。

三是两项“试点”同步推进。我市同时被列为国家级“医养结合”试点城市、首批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区，这个机会非常难得，我市要以试点为契机，推动两项改革点工作同步推进，融合发展。充分运用信息化手段，发挥社区平台整合医养资源的作用，广泛推进居家养老服务中心与各类医疗机构特别是基层医疗机构的合作，逐步为辖区老人实现“养、护、医、康”一体服务。

四是政策创制，激发活力。建议积极主动调研分析养老服务业难点问题，建立老年人长期护理保险制度和面向特殊困难群体护理救助制度，破解医保报销难题，在养老设施规划布局、社区养老用房配套、医养结合、消防、投融资、人才队伍建设等方面制定出台切实可行、操作性强的扶持政策，促进养老投资主体多元化，服务提供多元化，充分激发社会活力，使社会力量真正成为养老服务业发展的主体。

五要加大宣传，营造氛围。充分利用广播、电视、报纸、网络等宣传媒介，在全社会深入开展尊老、敬老、爱老、助老主题教育活动，大力宣传老龄工作的相关法规政策，弘扬中华民族的传统美德，努力营造良好的社会氛围。支持社会服务窗口行业开展“敬老文明号”创建活动，将创建活动纳入我市精神文明创建考核指标体系，表彰尊老敬老先进单位和个人，形成尊重、关心、帮助老年人和积极参与支持养老事业发展的良好社会风尚。

2、部门联动，打破瓶颈，为医养结合发展创造良好的发展环境。

一是用规划统筹医疗和养老机构有效结合。卫计、民政部门完善医疗机构设置规划，支持有条件的养老机构开设医疗机构，允许执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业。养老机构支持符合条件的医疗机构开设养老床位，按照政策办理有关准入。建立医疗养老信息资源共享融合工作纳入信息惠民试点重要内容，加大扶持力度，卫计、民政部门联合出台医养结合机构管理办法，明确服务内容、内部管理、监督检查等有关事项。编制医养结合服务指南，明确合作模式，双方权责，提供合同范本，指导和规范各地医养结合服务行为。确定医养结合行业准入、服务规范、安全管理等行业标准，建立医养结合评估评价体系。

二是进一步完善医疗保险政策。养老机构内设医疗机构，符合城镇职工(城乡居民)基本医疗保险医疗定点条件的，纳入定点范围。养老机构内设医疗机构执行与同级公立医疗机构相同的报销政策。老年社区内设立的医疗机构，可按照医保有关政策，申请纳入医保定点范围。符合家庭病床认定条件的居家老年人，其发生的医疗费用，按规定纳入医保报销范围。特定老年人的护理费用，按规定纳入医保报销范围。健全完善医保报销制度，切实解决老年人异地就医结算问题。鼓励老年人投保健康保险、意外伤害保险等人身保险产品。

三是探索建立相对集中、统一和独立的老年人长期照护服务支付机构。整合各职能部门的相应资金,如卫计部门用于社区的预防保健经费、医保费用中支付于医疗机构和家庭病床的老年人医疗项目经费以及民政和老龄部门用于机构养老和居家养老服务的补贴等,形成统一的支付体系,对“医养结合”型养老机构给予整体的资金扶持。积极开展城市长期照护保险制度研究试点,把参加城镇居民基本医疗保险和城镇职工医疗保险的人员纳入到长期照护保险范畴,将在“医养结合”型养老机构和居家接受社区照护的参保老年人的医疗费、护理费纳入照护保险报销范围,并逐步实现城乡统筹。已经退休的、残障、失能半失能老年人的长期照护保险费从医疗保险统筹基金和个人账户中抽取,政府按照一定比例予以补贴,个人和用人单位不用缴费。

四是加大财政优惠扶持力度。对医疗机构申请开办，并经民政部门审查符合养老机构设立条件的新增养老床位，可享受现行的扶持政策。社会力量兴建的老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构等医疗机构，享受社会资本办医的优惠扶持政策。卫计部门完善老年人健康能力评估，将医养结合等相关工作纳入基本公共卫生服务范围。入住上述机构的老年人，经评估为养老服务补贴对象和政府购买服务对象的，享受相应的补贴和购买服务。对非营利性养老和医疗机构建设全额免征行政事业性收费，对营利性养老和医疗机构建设减半收取行政事业性收费。

五是强化信息支撑。建立医养融合发展信息平台，推进医疗服务和养老服务大数据建设，统一相关数据标准，加强卫计、民政、公安、社会保障等系统数据对接，采集老年人身体状况、经济状况、服务需求等信息，建立动态完整的数据库，并深化数据分析及应用。积极开展养老服务信息和村(社区)服务信息惠民试点，利用老年人基本信息档案、电子健康档案、电子病历等，推动村(社区)养老服务信息平台与全市卫生计生信息平台对接融合，整合信息资源，实现信息共享，为开展医养结合服务提供信息和技术支撑。组织医疗机构开展面向养老机构的远程医疗服务。鼓励探索基于互联网的医养结合服务新模式，探索“互联网+医养结合”、O2O智慧医养结合经验，建立居家养老智能化健康监测和医疗服务体系，提高服务的便捷性和针对性。

六是大力开展家庭型医养一体服务。充分发挥卫计系统服务网络优势，为社区及农村日间照料中心的老人、重症残疾人、计划生育特殊困难家庭老人以及行动不便、确有困难的老人，提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理等基本医疗、康复服务。鼓励社区卫生服务中心开展日间照料，推进社区卫生服务中心等基层医疗卫生机构和医护人员与老年人建立契约服务关系，探索家庭病床、上门出诊模式，为居家老年人提供连续、适宜、便捷性的健康管理服务。

七是建立医疗护理和养老服务转接评估机制。民政、卫计、人社等部门建立医疗护理和养老服务转接评估机制，加强出院评估标准管理，从事医养结合服务的医疗机构、养老机构要按照评估机制，对出入院前后的老年人进行医疗护理、生活护理评估，给出评估意见，并形成完整的文书档案，做好医疗护理机构和养老机构、居家养护的合理分工、有序衔接。

3、政策支持，规范引导，大力鼓励社会力量兴办医养结合机构。

发挥市场在资源配置中的决定性作用，逐步使社会力量成为发展养老服务业的主体。积极采取“公建民营”、“民办公助”、“购买服务”、“合同外包”等模式将养老服务交由市场和社会组织运营管理。支持社会力量针对老年人健康养老需求，通过市场化运作方式，兴办医养结合机构以及老年康复、老年护理等专业医疗机构。拓宽市场化融资渠道，重点支持老年人预防保健、医疗卫生、康复护理、生活照料、心理健康等项目。

一是鼓励医疗卫生机构开展养老服务。支持有条件的医疗卫生机构开办养老机构、托管养老机构或转型为能够同时开展医疗卫生和养老服务的护理院或养老院等，以多种方式开展养老服务。统筹医疗服务与养老服务资源布局，重点加强老年病医院、康复医院、护理院建设，公立医院资源丰富的地区可积极稳妥地将部分公立医院转为康复、老年护理等接续性医疗机构。提高综合医院为老年人服务的能力，二级以上医院要开设老年病科，有条件的医院开设老年病病区，增加老年病床数量。做好老年慢性病防治和康复护理工作。提高基层医疗卫生机构的护理、康复床位占比，鼓励有条件的机构设置老年养护、临终关怀病床。医疗卫生机构要为老年人特别是高龄、重病、失能老年人提供挂号、就诊、收费、综合诊疗等就医便利条件和优先优惠服务，基层医疗卫生机构要主动为老年人提供建立健康档案、进行健康管理等基本公共卫生服务。

二是支持养老机构设置医疗机构。养老机构根据不同规模和实际需求，可以开办老年病医院、康复医院、护理院和临终关怀医院等医疗机构，也可内设医务室或护理站，提升为老年人提供医疗服务的能力。原则50张床位以上的养老机构要设立医务室或护理站，规模较大、条件具备的养老机构可申请设立医院，鼓励有条件的养老机构承接医疗机构内需长期照护的失能老年人，逐步解决医疗机构中失能、半失能老年人的“压床”问题。卫计委要对养老机构设立医务室、护理站等医疗机构给予大力支持，积极提供便利，根据有关法律法规规定和《医疗机构基本标准》的要求，进行设置审批执业许可与监督管理。

三是探索医疗机构与养老机构合作新模式。鼓励养老机构与周边的医疗机构开展多种形式的协议合作，建立健全协作机制，推动医疗机构、康复养老机构之间的转诊与合作，本着互利互惠原则，明确双方责任义务。医疗卫生机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，为入住老人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务，确保老年人能够得到及时有效的医疗救治。建设医疗养老联合体，提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料的一体化健康和养老服务。

4、强化保障，完善制度，进一步提升社会保障服务体系。

一要提高老年人保险服务水平。落实《社会保险法》规范要求，完善社保稽核工作机制，扩大养老保险覆盖面，强化养老保险基金征缴力度，着力推进被征地农民养老保险工作，实现养老保险应保尽保和应收尽收。加强养老保险基金监督与管理，增强养老保险基金偿付能力，确保参保退休人员养老金按时足额发放。实现企业退休人员基本养老金、城乡居民社会养老保险基础养老金和城镇老年居民养老补贴随着经济社会发展而增长。充分运用现代技术手段，提升养老保险管理服务水平。

二要提高老年人医疗保健水平。要建立健全覆盖城乡居民的基本医疗保障体系，将所有老年人纳入医疗保障制度覆盖范围，逐步提高保障标准。大力建设城市社区卫生机构，提高社区卫生服务水平，为老年人提供优质低价服务。推广看病就医一卡通服务，建立有效的双向转诊制度，为老年人看病结算提供便利条件。做好基本医疗保险关系的接续工作，逐步解决老年人异地就医费用报销问题。充分依托社区卫生服务机构的优势，建立辖区内65岁以上老人健康档案，定期开展一般体格检查，广泛开展老年疾病防控工作，提供健康指导。

三要提高老年人社会福利和救助水平。要不断完善老年人优待政策和办法，推动建立普惠制的高龄津贴发放制度。加大财政投入，实现重点优抚(抚恤)对象供养和80岁以上高龄老人生活补贴标准的自然增长。逐步建立政府为孤寡、贫困、高龄、失独老年人购买养老服务制度，逐年提高城镇“三无”和农村“五保”供养标准。落实老年人优待规定，规范和加强公交、就医、游览、使用收费公厕、殡葬等各窗口行业的涉老优待工作，免除针对老年人的各种社会集资及农村老年人兴办公益事业的筹资任务。要把符合救助条件的困难老年人纳入生活救助、住房保障、医疗救助、司法救助、法律援助、慈善救助范围，加大救助力度，确保各类老年困难群体及时得到有效救助。

5、夯实基础，健全功能，进一步完善社会化养老服务网络

城市化和信息化的发展使得城市中各社区功能不断完善，也使养老服务的社会化程度不断提高，建立和完善社会化的养老服务网络正逐渐成为养老事业发展的重点。

一要全面推进居家养老服务。提倡老年人居家养老，依托社区为其就近提供全托、日托、临托等多种形式的养老服务。落实市政府《关于加快发展养老服务业的实施意见》要求，加大居家养老服务站点建设，至2020年全市居家养老服务站点覆盖100%的城市社区、90%以上的乡镇、60%以上的行政村。通过政府购买服务、财政补贴、项目支持、政策优惠等扶持措施，引导和鼓励社会组织、家政服务企业参与居家养老服务，重点为失能、半失能、高龄、空巢、留守、生活困难等老年人开展生活照料、家政服务、医疗保健、精神慰藉等服务；落实居家养老服务补贴制度，对城乡低保、城镇“三无”、农村“五保”供养对象中的老年人给予适当补助。加快社区居家养老服务设施建设，满足老年人居家养老服务需求。

二要积极支持养老机构建设。在编制城市规划建设时，要合理布局规划养老机构服务设施用地用房，全面落实国家和省有关老年服务机构建设的扶持和税费优惠政策，优先保障养老机构用地，确保每个县区都有一所

养老机构。要整合社会资源，采取多种形式推进养老服务机构建设，积极鼓励社会力量参与兴办运营不同规模、不同层次的养老服务机构。鼓励个人举办家庭化、小型化养老机构，专业化社会组织举办规模化、连锁化养老机构。要加强农村养老服务工作。把农村养老服务基础设施和机构纳入新农村建设总体规划，不断拓展农村养老服务空间。发展农村养老机构，增强护理功能，使之成为区域性养老服务中心。鼓励城市资金、资产和资源投向农村养老服务。

三要培育养老服务社会组织。要加大政府购买服务力度，制定政府向专业的社会组织购买生活照料、康复护理、辅具配置、紧急救援、法律服务等养老服务政策措施，并按照费随事转的原则，将相关工作经费拨付至社会组织，支持社会组织参与管理、运营养老机构和社区养老服务设施，开展养老服务教育培训、研究交流、咨询评估和第三方认证等服务。支持基层群众自治组织开展居家养老互助服务。

四要加强养老服务人才队伍建设。建立多领域的医疗服务和养老服务人才联动机制。医疗机构要加强对医疗工作者的老年医学和康复护理知识教育，提高老年医疗康复水平。养老机构内的医疗机构设置专业技术岗位和工勤技能岗位，重点培养和引进医生、护士、康复医师、康复治疗师、社会工作者等具有执业或职业资格的技术人员和工勤技能人员。依托职业院校和医疗、养老机构等，加强养老护理人员培训。加强健康养生和急救救护知识宣传与普及。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=66329>

(来源：南昌市民政局)

养老类型

越来越多老人选择“新型养老”，既不用去养老院，也不拖累子女

随着老龄化问题越来越明显，养老问题也越来越受到关注。父母年纪越来越大，需要得到照顾，需要陪伴。许多事情需要有人来照顾帮助，但是孩子们经常拥有自己的家庭和事业，总有孩子照顾不到的地方。因此，在传统的家庭养的基础上，现在还衍生了许多其他的养老模式。

例如，养老院，父母晚年去养老院或老年社区生活，并那里还为老年人提供住房，即出租房屋，租金和其他收入作为养老费用。事实上，一般而言，最常见的养老方式是家庭养老和机构养老。所谓的家庭养老就是靠子女来养老，在晚年，最好与孩子一起生活，而机构养老，就是一些老人居住在一起生活。

但老年人往往喜欢自由，也闲不下来，也渴望能够与孩子朝夕相处，但是又怕孩子没时间，有时这些养老金模式不适合，所以会有新的养老模式。一种新的养老方式正在兴起——组合养老，老年人提出这种方式，因为他们不想给孩子们带来麻烦，并希望在晚年过得更愉快。既不与孩子一起生活也不住在养老院，一群认识的老人一起养老，互相有个照应。

老人可以自由组合，“组合养老”

组合养老实际上是老年人的自由组合、互相帮助，过上更舒适，更有意义的生活。如今，这种老年护理模式正处于起步阶段。发展不是很成熟，但是，老年人互相帮助彼此相处的想法是非常值得支持的。

“组合养老”可以减轻子女的负担

在这种养老模式之下，会减轻子女很多时间和精力方面的压力。现在很多家庭都是一两个孩子，所以养老负担还是很大的。据研究表明，很多家庭的子女都要奉养四个老人，如果能够实行这种模式，养老问题将得到很大程度的解决，孩子们也可以在白天安心工作。

该养老模式仍存在一些问题

然而，这种新兴的养老金模式和相关行业实际上处于一个新兴阶段，还有存在很多问题。来自不同家庭的老人生活在一起，需要完全的相互了解、需要磨合。这种新兴的养老模式实际上暴露了一个问题，老年人缺乏温暖。当孩子们无法照顾他们时，他们可以互相陪伴，这是解决问题的新方法。

现在养老是一个大问题，孩子远在外上班工作，甚至无暇顾及到自己的父母。更甚至的是，现在很多年轻人都把家安置在了工作的地方。而父母大多数在农村，不愿去城市生活。这种矛盾需要得到解决。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=518&aid=66292>

(来源：网易)

养老产业

广西养老机构投资指南

广西，位于中国西南部，与东盟地区陆海相连，是我国对外开放合作的前沿和窗口，首府南宁市是“中国—东盟博览会”的永久举办地。这里世居壮、汉、瑶、苗等12个民族，是少数民族人口最多的省区。广西拥有秀美的自然风光和多彩的民俗风情，全区年平均气温约为21摄氏度，森林覆盖率达62.31%，空气优良率88.5%，水质达标率93.1%，植被生态质量居全国第一位，气候环境宜游宜居宜养。全区总人口5600万人，其中100岁以上老年人达5900多人，占全国百岁老人总数的十分之一；全国76个“中国长寿之乡”中，广西占25个。独具特色的自然资源和丰富浓郁的长寿养生文化，使广西成为全国旅居养生养老的胜地。

近年来，广西率先在全国创建了省级“广西养老服务业综合改革试验区”，着力建设和打造南宁养老服务业综合改革核心区、桂西养生养老长寿产业示范区、桂北休闲旅游养生养老产业示范区、北部湾国际滨海健康养老产业示范区、西江生态养老产业带示范区等“一核四区”产业格局。2018年自治区党委政府领导对加快康养产业发展做出重要批示，广西将利用3年时间，培育发展一批具有核心竞争力和影响力的大型康养企业，构建内涵丰富、结构合理的健康产业体系，力争到2020年，全区健康产业总规模达到4000亿元。

广西同时享有民族区域自治、西部大开发、沿海地区开放、边境贸易、革命老区振兴等叠加政策，是全国最具发展潜力和投资价值的地区之一。目前，广西正全力构建面向东盟的国际大通道，打造西南中南地区开放发展新的战略支点，形成21世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户。

我们热诚欢迎全国商界朋友到广西投资健康养生养老产业，共享健康养老发展机遇，共谱绿色生态发展新篇章！

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66331>

(来源：广西壮族自治区民政厅)

智慧养老

跑腿代购应有尽有，“点菜式”养老服务很贴心

互联网养老服务正覆盖越来越多的老年人生活领域。据报道，“点菜式”养老服务为北京市新源西里社区的李奶奶日常生活带来了诸多便利。在手机上轻轻一点，家政保洁、心理疏导、跑腿代购等服务应有尽有，收费都在十几元左右。

“养老不离家”是大多数老年人及其家庭的愿望。北京市推出的“点菜式”养老服务，让老年人的多样化需求得到了及时解决，就像在饭馆点菜、上网购物一样方便快捷，值得借鉴。

随着我国步入老龄化社会，养老问题日益受到社会关注。养老需求不再局限于有吃有穿那么简单，一些机构推出的个性化养老服务深受老年人欢迎。北京推出的“点菜式”养老服务，就是利用互联网工具为老人推出的精准服务产品。此外，还有的地方利用互联网为老人提供包括紧急救援、日常照顾、康复护理、精神慰藉、文娱需求等在内的综合性服务项目，以此提高养老服务水平，改善老年人养老环境。这些智能养老服务提升了广大老年群体的幸福感和获得感。

要让人享受到“互联网+养老”的便利，离不开全社会的支持。社区和相关部门可开办老年人智能手机培训，教老人学习手机常用功能。同时，做子女的也要多花点时间教父母使用手机，帮助他们融入智能时代。老年人积极利用好互联网，在力所能及的范围内自我管理、自我照顾，才能真正享受到“互联网+养老”的便利。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=66286>

(来源：环京津网)

打造养老“智慧+”探索养老新模式

建成2个市级示范社区养老服务中心、12个社区养老服务站，形成覆盖城乡的社区养老服务网。这是南岸区今年的10件民生实事之一。

8日，记者从南岸区民政局获悉，目前，南岸目前已建成验收社区养老服务站1个，基本完工6个，其余正在有序建设中。其中，海棠溪街道学苑社区养老服务站已经建成投入使用，其探索出的以“智”图“治”、以“智”提“质”、以“智”谋“祉”的“智能”养老新模式深受居民欢迎。

68岁的赖立芬老人是社区养老服务站的受益者，她参与养老服务站助老课堂的学习后，学会了用手机买菜，“我腿脚不太好，不方便外出买菜，现在用手机就能买到新鲜的食材，解决了生活中的实际问题。”学苑社区养老服务站200余平方米，分设健康管理、文化教育、人文关怀、休闲娱乐、运营管理五大功能服务区，可为辖区内常住的2000余名老年人提供服务。这里除了配备传统的按摩仪、血糖仪、血压仪、体重秤等各种专业

设施设备外，还增添不少可陪老人聊天、可教授知识的科技设备。同时，养老站开设的“扶老公益”“敬老沙龙”“助老课堂”“爱老诊疗”“伴老谈心”“尊老讲坛”等六个板块的活动，让人工智能在老人们日常生活中得到运用，传播着健康、舒适、智能、高效、安全的智慧养老方式，给老人们带来科技化、智能化、高层次、高品质3的晚年生活。随着全区基本公共养老服务保障体系建设的深入推进，南岸区积极探索多样化的养老平台，优先满足老年人基本公共养老服务需求，不断丰富老年人服务供给，让老年人的生活更加美好。

据统计，截至6月，南岸区有养老机构及城乡社区养老服务设施116个，养老床位4799张。今年3月，市民政局委托的第三方机构对全区养老机构服务质量进行了评估，全区养老机构服务质量评估全部达标，其中有6家评分在1000分以上，全区养老服务质量总体得到评估组认可。相关负责人表示，南岸实施重庆市社区养老服务“千百工程”的进程中，“建成2个市级示范社区养老服务中心、12个社区养老服务站，形成覆盖城乡的社区养老服务网”被纳入今年的民生实事，下一步，将督促全区养老机构按照《养老机构服务质量评估细则》125项指标要求，逐步完善服务制度、流程，规范管理，还将定期开展养老机构安全、运营、服务专项管理培训。

未来三年，南岸区将实施社区居家养老服务全覆盖，每个镇街建设1个社区养老服务中心，每个村居建设1个养老服务点，打造“城镇15分钟，农村30分钟养老服务圈”，不断提升全区养老服务水平，满足老年人多层次、多元化、社会化养老服务需求，实现老有所养、老有所乐、老有所为。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=66307>

(来源：视界网)

养老培训

江苏：苏州奖励入职养老业人员，最高可获6万元

近日，苏州市民政局联合苏州市财政局、苏州市人社局出台《苏州市养老从业队伍培训和入职奖励管理办法》。《办法》首次明确对养老从业人员设立入职奖励，最高奖励达6万元。

《办法》明确，凡获得国家教育主管部门认可的高等院校、中等职业技术学校颁发的毕业证书的人员，只要在本市同一养老服务机构(含连锁企业)中连续从事养老服务工作实满5年后，且继续在我市从事养老服务工作，符合相关条件的中专、大专、本科、研究生学历人员，分别享受3万元、4万元、5万元、6万元入职奖励，并明确了申领流程、经费来源和相关要求。

《办法》还明确了在本市养老服务机构内从事养老护理员职业的人员，或者其它愿意从事养老护理工作的人员，均可参加政府补贴培训政策养老护理员培训。培训机构由各市、区人社部门认定的定点机构承担，培训内容参照养老护理员岗位的要求进行理论和实操培训，经考核合格的，发放养老护理员《就业培训结业证书》，全市认可。

对于加强养老从业人员的队伍建设。《办法》中提出鼓励卫生技术、家政服务、相关专业高校毕业生等各类人员从事养老服务或到养老行业就业，充实养老服务人才队伍;建立登记制度，将养老服务工作人员按学历、职业资格等级要素分别纳入市级或县级市区养老服务人才库。在弘扬表彰先进、完善风险防范、加强监督指导等方面，《办法》也做了明确。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=66290>

(来源：苏报融媒)

健康管理

养生最好的方式就是坚持早起、管理好情绪

早起的人会越来越年轻

闹铃响了好几遍才睁开眼睛起床，洗漱化妆，匆忙上班，这种被时间追赶的感觉，不仅让自己很累，还会导致大脑运转不畅，工作效率低下。

何不试着早起，研究发现，早起的人更有活力，更显年轻。

能长期坚持早起的人，一般不会有熬夜的坏习惯，这在很大程度上避免了诸多因熬夜引起的疾病，身体更加健康。

长期早睡早起，首先新陈代谢顺畅，皮肤会变得更好，长期坚持黑眼圈也会变淡。比起那些晚睡熬夜，白天不起的人，即使同样每天睡7小时，看看那些晚睡早起的人，苍老写在了脸上。

体内生物钟调整得好，肠胃活动会更加活跃，有利于形成清晨排便的习惯。所以，只要能早起，就能获得很好的美容效果。

而究竟什么样的清晨活动能够获得更好的效果，那必须是做伸展体操，让身体运动起来获得拉伸。

在睡眠过程中，身体停止活动，处于“凝固”状态。而早晨做一些轻缓的拉伸动作，能让身体舒展开来促进血液循环，同时让身体暖和起来促进代谢，从而让一整天都充满活力。

除了会越变越美，坚持早起也会让你更加聪明。

因为长期坚持早起的人无论是脑细胞还是神经细胞，寿命和活力都更强，这意味着，他们有更好的觉醒和应激反射能力，显得更加灵活聪明，在做事效率和成功率上会高出很多。

早起也能缓解焦虑的心理，“白天”的时间被拉长了，感觉比别人多了2个小时，不是时间在追赶你，而是你在指挥时间。同样，按时休息，早早起床的人患上抑郁的风险也更小。

想要早起，不妨从自己喜欢的事情开始尝试吧。

为自己喜欢的事情早起一个小时，或者半小时，哪怕只有10分钟也会让你变得和从前不同。这是完全属于自己的时间，写字，插花，跑步，画画，任何事，做你想做的，仿佛这个时间是额外的奖励。

掌控了情绪，就把握了命运

你是否也一直在“后悔过去、担忧未来、不满今天”？当下，大多数人或多或少都在忍受“心苦”。每天都有一些人因为情绪失控，用暴力对待他人，或选择离开这个世界，更多的人则活在纠结、焦虑中。导致中国15~35岁群体死亡的第一原因不是疾病和意外，而是自杀。

医学证明，人的各种疾病和负面情绪密切相关。

心理专家指出，情绪是疾病之源，想要拥有真正的健康，不能仅仅依靠吃补品、看医生，更需要学会与人相处，拥有调整自己情绪的能力，也就是提高幸福力。人生应该学的第一门功课就是情绪管理，我们除了要学会与负面情绪相处外，还要掌握培养创建积极情绪的能力，掌控了情绪就把握了命运，掌控了情绪就把握了幸福。

负面情绪是疾病之源，管理情绪就是管理健康

负面情绪通常是在人与人之间的矛盾中产生的，而这些矛盾多源于我们对他人的期待和现实不符。

想要拥有真正的健康，不能仅仅依靠吃补品、看医生，更需要学会与人相处，拥有调整自己情绪的能力，也就是提高幸福力。

经常愤怒和有敌意的人，容易患有高血压和冠状动脉血管疾病；

怨恨、悲痛，不能宽恕和原谅他人，自我憎恨，容易导致自身免疫系统疾病，如类风湿关节炎、红斑狼疮和多发性硬化症；

焦虑，容易引起应激性肠道综合征。

当我们压抑一些负面情绪时，它便会通过身体来表达。

情绪是疾病之源，疾病是负面情绪没有化解的身体呐喊。许多的悲伤、恐惧、愤怒、不满、抱怨都源于没有得到身体需要或想要的东西。

我们的很多疾病在出现症状之前，组织已经发生病变了。就比如，当你感到肝区不适、恶心、厌食之前，肝组织已经病变了；在组织发生病变之前，细胞已经发生了病变；细胞发生病变之前，我们体内的分子已经发生化学变化；而我们体内分子之所以发生化学变化，多数情况与我们的情绪有关。

其实在几千年前，《黄帝内经》里就有“恐伤肾，悲伤肺，怒伤肝，忧伤脾”的记载。只是现代医学找到了科学的证据，让人能够看到这个变化的路径，而实际上人能够理解和看到的还很有限。管理情绪就是管理健康，管理生命，管理幸福。

努力培养积极情绪，感恩所有学会欣赏自己

在生活中的方方面面，我们最大的消耗，就是不分青红皂白地把时间和精力放在了和情绪对抗上面，消耗自己，也消耗别人。

一个人成熟的标志是能够不带情绪地表达需求和愿望。而当需求和愿望没有得到满足时，不抱怨、不攻击、不逃避，积极想办法去解决问题。

生活中，任何时候我们都希望好心情多于负面情绪。所以在通往幸福的道路上，我们除了要学会与负面情绪相处外，更重要还要掌握培养创建自己积极情绪的能力。

当因为求而不得而感到难受时，问问自己，或者去做一个调查：调查一下中国有多少人是听不到、看不到、又不能够说话、四肢有残疾的，又有多少人患有高血压、心脏病、癌症、糖尿病、传染病以及精神疾患的，调查之后再好好体会一下，再盘点一下自己所拥有的……

人的本能是盯着自己没有的一切，也因此会常常难过、悲伤、失望。而学习关注我们拥有的一切，感恩我们拥有的一切，就会感到富足和喜悦。但这种能力，也是需要培养和训练的。

疏导情绪，步骤有四个

1.停下来。当你有情绪时，找个没人打扰的地方，安静地和自己待在一起。

2.听从身体的指引，感受自己的身体。跟随身体的指引，可能想哭，可能想说，可能想喊，可能想打，也可能想抱抱自己。总之，在不伤害自己和他人的前提下，身体想怎么动就怎么动，直到身体感到舒服一些。要明白，身体在很多时候都比我们的大脑有智慧。

3.问自己究竟什么需求没有得到满足，怎样才能满足。特别是如何不依赖他人也能让自己满足。

4.制订行动计划清单，开始行动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=66293>

(来源：人民网)

养老地产

广西：“养老房”需求上升，桂林养老地产已有动作

随着时代的变迁，很多中老年人开始尝试寻求新的养老方式，购买或者换购适合老龄生活的商品房解决养老生活中遇到的一些问题，便是其中一种。记者近期观察发现，在桂林楼市中，已悄然形成一个新的购房群体买房养老族。

好山好水的桂林一直被认为是国内宜居城市之一，养老条件优越，也吸引了一批外地养老族前来购房。另一方面，养老房的需求上升也让房地产界的目光开始投向养老地产。

改善型换房族成购房新生力量

陈女士退休前一直在桂林一家事业单位工作，住的房子位于桂湖边靠近桂林机床厂一带。用她自己的话说，这套房子还算不错：楼层处于4楼，采光好，面积大，有140平米，周边环境风光宜人。但随着年纪越来越大，她和老伴渐渐发现这套房子虽好，但并不适合自己的退休生活。房子没有电梯，以前为了方便孩子读书住在这里，现在孩子都参加工作了，我和老伴两个人住这么大的房子，搞卫生也困难，所以我们就想换房子。她说。

巧的是，产生换房念头的还有与她同辈退了休的同事龚女士。去年10月，两家人同时看上了桃花江边的一个楼盘，于是相约各自购置了一套养老房。两套房子位于同一栋楼的两个单元，选的都是小户型80多平米，位于一层，带院子。两家人隔着院子就能两两相望。我有一个院子的梦终于圆了!退休后我们有大把的时间，可以种花种树!

陈女士表示，到了这个年纪，买房考虑的是将来的养老，因为年纪增大后膝盖不好，上楼吃力，特别是万一自己或老伴生病行动不便，甚至是急救时，没有电梯实在不行。电梯房几乎是老年人的刚需。而且，选择环境好、绿化好的小区，散步运动很方便。

我和小龚原本就是多年同事，彼此熟悉。退休后能住在一个小区，走动起来方便，遇到什么事彼此也有个照应。陈女士告诉记者，与几个相熟的亲朋好友住得近一些，这样老年生活过得也更有意思一些。

记者在走访中发现，如今有陈女士这样想法的购房者越来越多，很多中年人也开始考虑买房养老的问题了。

此外，记者从市区一些房屋中介了解到，因为养老需求的特殊性，人们买养老房除了考虑跟亲友住得近一点之外，对交通配套、社区环境、医疗配套等需求也较高，位于市中心基础配套完善的楼盘更具有竞争力。在户型方面，低楼层、小户型的需求量更大一些。

业内人士：养老房市场潜力大，但需要政策支持

好山好水的桂林一直以来被称为是相对宜居的城市之一。除了桂林本地人外，这里也吸引着大量外地人前来购房养老。特别是近年来，随着再造一个新桂林战略的实施，临桂新区成为桂林楼市的主战场，各类开发商的楼盘也如雨春笋般涌现，产品也非常丰富。

据媒体报道，当前在桂林的北方人有三四十万，其中居住生活在临桂区、灵川八里街的占八九成。临桂商品房有大半被北方人承包了，桂林有望成为继三亚之后，东北人最钟情的迁徙地之一，东北话也将成为继桂林话、普通话之后的桂林第三大语言。

养老房的需求日益增长，养老地产一度被视为最有前途的产业之一。据国家统计局发布的人口统计数据：至2050年，我国老年人口将达到峰值4.87亿，占总人口的34.9%。中国正以年均增长1000万(60岁以上人口)左右的速度，加速步入老龄化社会。据相关报道称，截至2017年底，国内已有百余家房地产企业和大量外资企业布局中国养老地产，品牌房企超过25%。

然而，记者查阅资料却发现，养老地产蛋糕虽然巨大，但国内养老地产却鲜有成功案例。概念提了10多年，叫好不叫座投资巨大，老年人不买账噱头大于实际.....不少养老项目面临运营困局。

中建八局临桂山水凤凰城项目总经理王亮做房地产项目工程12年，到桂林管理项目已有6年，见证了这里不少楼盘从平地变成高楼。他表示，近年来，养老地产确实是继教育地产和旅游地产之后相对具有开发潜力的一种产品，全国各地都在积极探索之中。王亮告诉记者，与全国各地情况相似，桂林虽然是一个养老条件优越的城市，但在养老地产开发方面还处于探索阶段，开发潜力十分巨大。

对于目前养老地产叫好不叫座的情况，王亮进行了分析。他表示，养老地产的开发首先受到成本的限制。养老地产从建筑设计、园林规划到装饰标准都要适老化。根据养老需求，从护理、医疗、康复、文体活动、餐饮服务到日常起居呵护等硬件软件的投入都是巨大的。在缺乏一定政策的支持下，房地产商很难说专门为老年人设计楼盘，他们更希望自己设计的新楼盘可以广泛吸引所有年龄段的购房者，而不只是卖给老年人。他说。

广西师范大学经济学院讲师孟德峰对此也提出了自己的看法：桂林具备养老的环境条件，而养老地产的发展最终还是要看是否有相关政策倾斜和房产税的情况了。

据了解，近年来，桂林在养老地产以及推进智慧养老等服务体系建设方面已有投入。例如，位于临桂区的信和信桂林国际智慧健康旅游产业园项目开工建设以来一直备受关注。据了解，该项目主打集科学研究、教育培训、生态旅游、养生养老、医疗护理、健康养生为一体。作为园区核心板块的中医旅游养生小镇以崇华中医街为龙头，建设以中医药养生为主题的国际养生旅游度假区，现已建成9万平方米并交付使用。

此外，王亮还告诉记者，目前桂林一些开发商在楼房设计上已经融入了适老元素，如公共部分设置防滑走廊、加长加宽电梯、无障碍通道等。一些物业管理水平高的小区甚至开设了日间照护中心，为老年人提供活动场所。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=66308>

(来源：桂林生活网)

养老金融

职业年金投管人敲定，基金争食养老第二支柱“蛋糕”

近期，黑龙江省公布了职业年金受托人结果，成为又一个将评选职业年金托管人和投资管理人的省份。自去年底中央直属机关率先确定职业年金托管人和投资管理人后，各地职业年金推进速度很快，目前已经有14个中央机关与地方确定了投资管理人。职业年金也已经成为基金公司一个全新的业务增长点。

职业年金业务快速推进

“今年职业年金的推进速度很快。”有基金公司相关人士向记者表示，“职业年金业务拓展已经成为今年我们的一大工作重点。”

记者从业内了解到，已经评选出投资管理人的有中央直属机关、北京、上海、山东、湖北、安徽、湖南、陕西、新疆、新疆兵团、宁夏、江西、河南、辽宁，共14个；中央直属机关、山东、北京、湖北已开始运作。

一家大型基金公司相关人士向记者表示，来自山东和湖北两地的账户资金已经到账。

在剩余省份中，有些尚未启动评选工作，有些则已经选完受托机构，即将评选投资管理机构。基金公司作为投资管理人，正忙于争取剩余各省的资格。对于基金公司职业年金部门的员工而言，今年异常忙碌，多地奔走忙于招投标，争取能多管几个账户。

目前拥有养老金管理资格的投资管理机构共有21家，包括14家基金管理公司、6家保险资产管理机构和1家券商。“各家机构对职业年金业务非常看重。现在大公司对这块业务很看重，势头很猛。”一家基金公司职业年金部门负责人表示。

据相关人士介绍，相比于职业年金，企业年金受托人的权利较小，通常只是建议权，由委托人指定投资管理人。但职业年金受托人的权利要大得多，各省人社厅局并不直接干涉，只设定规则，由受托人去配对完成组合。“所以基本上是‘总对总’的关系，基金公司要调动各方面的资源，向受托人展示自身优势，争取与受托人达成战略合作。”

各家公司竞争激烈

目前职业年金的受托人还剩下部分省份，投资管理人的选择也进入“厮杀最激烈的阶段”。沪上一基金公司相关人士告诉记者，职业年金招标进程已过半，26个省份已完成受托人招标工作，剩余省份的职业年金招投标预计会在年内完成。

多位业内人士表示，职业年金的竞争相当激烈，大省的竞争尤为激烈，比如北京、上海、河南，各家公司都在争取抢占更多份额。实际上，体量较小的省份，最终选择的家数较少，各家公司的竞争也不轻松。

“盘子大的时候机会也多，规模比较小的时候竞争就会被放大。”有基金公司职业年金部门负责人介绍，“比如有的省份总盘子才40亿元，像西藏、海南等地，这些地方本身受托入选的就比较少，受托能带来的组合数更少，所以管理人之间竞争就激烈。”

据业内人士介绍，从评选情况来看，大多会对基金公司进行多方面考察，公司规模、社保年金业绩、公募业绩、合规风控情况、与各地人社及受托人的沟通情况等方面都在考察范围内。其中，社保、企业年金的过往业绩更为重要。“在职业年金的招投标中，社保和年金的业绩是非常重要的参考指标。”有知情人表示，“有的大型基金公司，各方面条件都不错，但是因为近年社保业绩差强人意，所以在今年职业年金的争夺中就就比较被动，在很多省份就只能陪跑。”

一些各方面综合实力较强的公司在大范围跑马圈地。记者从业内了解到，华夏基金等公司目前中标了全部14个省的投管人资格，富国基金的成绩也很不错。有业内人士分析，这可能是因为这些基金公司的社保年金或公募基金等各方面综合实力得到了认可。

在激烈的竞争中，有些公司就相对落后。“有些基金公司中标比较少，原因多种多样，有的是养老金规模比较小、业绩不够出色等，导致打分落后。”一位职业年金的一线人士表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66279>

(来源：中国基金报)

养老目标基金份额稳步扩张，43只产品较成立时增长7%

2019年过半，去年起陆续发行成立的养老目标基金交出了上半年成绩单，43只养老目标基金份额相比成立之初增长了7.06%，部分养老目标基金份额增长超过80%。

统计显示，目前已成立43只养老目标基金，来自28家基金公司，其中目标日期养老基金25只，目标风险养老基金18只。

上半年，以“轻首发，重定投”策略推进的养老目标基金交出了一份稳健的成绩单。截至6月底，43只养老目标基金资产规模合计达到156.35亿元，相比成立之初增长了9.22%。从基金份额上看，尽管养老目标基金对每笔认购及申购资金均设置了不同期限的锁定期，但在定投机制之下，基金份额保持稳步增长，43只养老目标基金合计份额153.27亿份，相比成立时的份额增长了7.06%。

部分养老目标基金份额增长势头喜人，去年9、10月份首批成立的华夏养老2040三年持有期混合、中欧预见养老2035三年持有期混合两只基金目前份额分别达到3.93亿份、4.32亿份，相比成立时增长了85.59%和34.29%。嘉实养老2040五年、华夏养老2050五年、民生加银康宁稳健养老一年等养老目标基金份额增长也都超过了20%。

“养老目标基金的普及教育工作任重道远，很多投资者对养老目标基金还不够熟悉。从基金公司角度讲，推广养老目标基金定投难度不小。但不同公司不同产品之间也会有区别，相比之下，目标风险型养老目标基金推广相对容易，不同目标日期基金面向适应特定的投资者年龄段。”一位基金公司人士说。

“设有3~5年封闭期限的养老目标基金首发难度较大，并且养老目标基金在部分银行渠道首发及定投时，需要客户做两道手续，这也意味着基金公司得做两次宣传。一些基金公司没有太多销售资源既投入首发宣传又投入定投宣传，于是采用发起式基金模式助力养老目标基金首发，将更多精力放在定投推广上。”另一位基金公司人士谈及目前养老目标基金的发行及定投现状。

也有基金公司人士透露，目前部分银行渠道销售的养老目标基金还没有开通定投功能，未来银行理财产品也将纳入纳税优惠，会进一步加大养老目标基金与银行理财产品在银行渠道的竞争，基金公司需要推出与银行理财产品风险收益特征不同的养老目标基金，在差异化定位中寻找优势。

“无论是基金公司直销还是其他代销渠道，基金公司都在积极推进养老目标基金投教工作。但受制于直销渠道用户数有限，目前直销渠道的定投推广效果并不明显。银行渠道更偏向首发，定投方面的成绩也不突出。相比之下，部分大型第三方基金销售平台在养老目标基金定投推广效果更为显著。”一位基金公司互联网金融部负责人介绍。

养老目标基金承担着养老第三支柱建设的重任，相关的财税政策也在有条不紊的推进之中。相关部门正在研究制定养老保险第三支柱政策文件，拟采取账户制，建立统一信息管理服务平台，符合规定的银行理财、商业养老保险、基金等金融产品都可以成为养老保险第三支柱产品。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66298>

(来源：证券时报)

饭山俊康：社会老龄化金融投资者更加关注长期回报

2019中国财富论坛7月5-7日在青岛举办。本次论坛主题为“财富助力航运贸易金融创新”。野村控股中国委员会主席、野村证券执行副社长Toshiyasu IYAMA（饭山俊康）出席并发表演讲。

饭山俊康表示，日本金融市场存在经济下行、人口老龄化、监管政策等三大影响因素。

一方面，经济走入低速区间，金融市场充满不确定性，全球经济更加难以预测，哪怕是专业的金融人士很难持续正确预测金融走势。

另一方面，社会进入老龄化，客户更加关心如何来减少剩余寿命中财物的不确定性，他们可能不太愿意关注短期的回报，更多关注长期。

此外，监管的放松和收紧也影响着金融市场的发展和走向。未来金融产品销售将更多走向一站式服务，作为券商也可以分销新的产品，会有更多基金产品，费率结构也会发生变化。因此，整个财富管理模式要通过新技术应用来提供更低成本，对销售和营销也需要有更加严格的监管。

他认为，这三个因素在中国同时存在。目前中国跨境投资处于早期阶段，未来将有大量增长。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66300>

(来源：新浪财经)

香港养老金资产管理经验借鉴与启示——第二支柱养老金资产管理

作为人口老龄化程度较为严重的亚洲经济体之一，香港养老金体系面临着一系列挑战。经过数十年的改革和发展，香港目前形成了以公共养老金为第一支柱，以强积金为代表第二支柱职业养老金计划以及自愿储蓄性私人退休计划为第三支柱的三支柱养老金体系。其中香港第一支柱公共养老金完全由政府预算资助，旨在为贫困者提供社会安全网；第二支柱强积金计划是香港养老金体系的主体部分，属于强制性的、私营管理的、雇主发起的缴费确定型养老金计划，强积金采取跨各资产类别的全球多元化配置方案，通过不同监管机构的监管，在保障基金安全的前提下获得了相对较好的投资收益；第三支柱自愿储蓄性私人退休计划则在香港较为完善的金融教育背景下取得了良好成效。本课题包含五部分内容：香港养老金制度概述；第二支柱养老金资产管理；第三支柱养老金资产管理；香港养老金资产管理的特点和趋势；香港养老金资产管理的经验借鉴与启示。

（一）强积金(MPF)概况

作为第二支柱，强积金（Mandatory Provident Fund，简称MPF）是强制性的、私营管理的、雇主发起的，完全积累型缴费确定型计划。颁布以来，积金局(MPFA)还指导了几个时期聚焦于强积金制度的养老保险改革，直至推出“默认投资策略”——这一业内标准化默认投资选项并将其囊括在内，同时执行0.75%管理费用上限，且总费率上限为0.95%。该措施旨在规范那些无意做出投资选择的强积金成员的投资结果，同时鼓励全行业更广泛降低费率。在实施强积金制度之前，仅有大约三分之一的香港劳动者拥有某种形式的退休保障，此后，就业人口中总数中的85%拥有某种退休保障[指强积金、ORSO法定养老金或公积金计划。]。过去15年间，强积金制度持续改进，发展持续令行业整合、收费降低。这些举措可根本性地改变未来强积金模式。

强积金计划有3种，即集成信托计划、雇主发起型计划和行业计划。集成信托计划最为常见，对参与雇主的雇员、自雇人士及有从其他计划转入的累积福利的人士开放。集成信托计划将不同雇主及其雇员、自雇人士的缴费加以汇集，并因规模经济而实现高效的计划管理。雇主发起类计划的成员仅限于单个雇主及其关联公司的雇员。因其成员资格限制，雇员人数庞大才能令雇主发起类计划实现运行成本效益。行业计划专为餐饮业和建筑业雇员，特别是临时工（即按日结算的工人或假期少于60天的工人）而设立。

强积金制度下，各受托方提供一个或多个强积金计划，各计划均设多个投资选项，称为成分基金，供计划成员选择。法律规定，每一强积金计划最少提供一支MPF保守基金和两支构成默认投资策略（DIS）的基金。此外，市场上的强积金计划可提供其他投资基金选项，从提供保本的低风险选项到具有更大增长潜力的高风险选项皆有涉及，以适应各计划成员的个人风险容忍度。

（1）货币市场基金——常投资于短期、高质量有息证券，旨在赚取高于储蓄存款的利息。

（2）MPF保守基金——法律规定，每一强积金计划均须最少提供一支MPF保守基金。MPF保守基金本质上是货币市场基金，专门投资于港元资产，如短期银行存款或短期债券。

（3）保本基金——向投资于基金的计划成员对所投资金或最低回报率提供某种形式的担保。担保人通常就担保服务收取担保费或保管费。强积金市场中多数担保基金皆属于有条件担保，需满足一系列条件，而无条件担保不附任何条件。

（4）债券基金——投资于政府、公共机构、银行、商业机构或超国家机构（如世界银行）发行的债券或债务工具。

（5）混合资产基金——主要投资于债券和股票组合。混合资产基金风险水平不同，视股票和债券配置比例而定，风险通常位于债券基金和股票基金之间的水平，偏于股票投资时风险更高。

（6）股票基金——通过股票资本增值寻求更高回报率，主要在已批准的证券交易所进行交易。

（7）指数基金——跟踪特定市场指数（如恒生指数或标普500指数）这一单一投资目标。

（8）默认投资策略——强积金默认投资策略（Default Investment Strategy，简称DIS）是一项新的立法规定，要求每一强积金计划自2017年4月1日起向成员提供DIS。每项强积金计划均须提供两支成分基金，即核心累积基金和65+基金。这两种成分基金将以多元方式投资于全球，但因高风险资产（如股票）和低风险资产（如债券和货币市场工具）的构成差异，其风险敞口也不同。核心累积基金和65+基金须满足法律规定的收费上限，管理费和经常性现金支出不允许超出这两支成分基金每年净资产价值的0.75%和0.2%。在DIS项下，新的缴费（包括转入资金）会根据不同成员年龄变化改变配置比而实现自动投资。成员年龄在50岁到64岁之间时，每年会自动采用新的百分比，如表2所示。

强积金计划下，由雇主选择强积金供应商。雇员换工作时，应加入新雇主的强积金供应商。

雇员收入高于强积金供应商所经营的基金最低门槛值时，雇主和雇员各缴纳5%的雇员工资。截至2017年12月31日，缴费总额上限为每月3000港元。强积金供应商可通过不同基金，向其成员提供在指导下构建的多个投资选项，因此员工可从其雇主所选供应商提供的基金中搭建自己的投资组合。累积福利金仅能在65岁或法律规定的其他限定条件下才可提取。

（二）强积金资产结构与投资回报

强积金制度下的投资选项涵盖跨各资产类别的全球多元化选项。股票基金是最受香港强积金投资者欢迎的资产类别，2017年底占强积金基金总额的42.9%。混合资产基金次之，占比37%。截至2017年9月底，总计69%的强积金资产通过股票基金和混合资产基金投资于股票。

投资区域方面，本地投资者仍看好香港和中国市场，在股票、现金和固定收益资产投资中整体权重为59%。北美和欧洲各占MPF基金配置总额的15%、13%。

总体来看，无论从短期还是长期来看，强积金投资于股票基金和混合资产基金的投资回报率远远高于配置于其他的资产类别，如表5所示。香港强积金也是经过长期的资产配置经验，将近80%的强积金配置于股票基金和混合资产基金，因此为强积金获取了相对较好的投资收益。

鉴于强积金是一项强制性长期退休投资，投资于强积金计划受到严格监管，以保障计划成员免遭不当投资风险。强积金投资必须由那些在有关监管当局注册的投资管理公司完成。强积金基金受托人及投资管理公司受法律规定的强积金基金管理及投资管理详细职责和权力的约束。

通常，对任何证券和个人发行的可投资项目的投资总额不得超过成分基金总资金额的10%。强积金计划的资金可投资于在经批准的证券交易所上市的股本缴足类股票、投资级债务性证券或某种形式的可转换债务证券，以及有限的程度的上市权证。为确保强积金行业内强积金受托人和服务商遵守立法规定，并为计划成员争取最大利益，各种措施和管理机构配置到位。

1. 强制性公积金计划管理局（MPFA）

积金局（Mandatory Provident Fund Authority，简称MPFA）为一法定机构，根据强制性公积金计划条例（MPFSO）第六部分规定于1998年9月17日成立。积金局负责对强积金受托人和产品进行整体审批，确保强积金法例中的相关规定得到完全遵守。

积金局有权规范并监督强积金制度的实施及强积金受托人的法规遵守情况。强积金受托人须定期提交申报表、财务报表及内部控制报告。积金局亦实施实地检查，可委托专门的审计和调查机构，对违反相关要求的强

积金受托人施以处罚。在机构监管制度下，强积金中介机构由其各自行业的监管部门进行监管，如果注册中介人不符合业务要求或被指控违反强积金法例，积金局可对其给予强力制裁。强积金中介人须每年向积金局提交报税表。

2.证券及期货事务监察委员会（SFC）

证券及期货事务监察委员会（SecuritiesandFuturesCommission，简称SFC）是1989年成立的独立法定机构，旨在监管香港证券期货市场。香港证监会负责审核并批准强积金产品的发行文件和营销资料，还负责审批投资管理公司，并持续监督其在强积金产品投资管理过程中的行为。

（三）职业退休计划条例(ORSO)计划

除强积金之外，香港的职业养老金计划还包括职业退休计划条例(OccupationalRetirementSchemesOrdinance，简称ORSO)计划。截至2018年3月，香港共有4,322个ORSO计划。与强积金计划一样，ORSO计划同样是为香港本地雇员设立的退休保障计划。但这两种计划的操作有所不同。ORSO计划作为强积金的前身，是由雇主自愿建立的，为其雇员提供退休福利。因此，这些计划是高度个性化的，适用的规则和条款由单个雇主与ORSO提供商起草。不像强积金需要依法公开基金信息，ORSO计划的相关信息是非公开的，只有通过询问ORSO提供商才能获得。ORSO计划由积金局按照法规、准则和指导原则进行监管，存在以下投资限制：

- 1.禁止以ORSO计划的资产向ORSO计划的关联人提供贷款。
- 2.受限制投资不得超过计划资产的10%。
- 3.至多15%的计划资产可以投资于该雇主在证券交易所公开上市的法人的股票。这种投资必须配置为共同基金公司的可赎回的份额。
- 4.不得投资于该雇主未在公认的股票市场上市的法人的股本。

自2000年推出强积金制度后，积金局已根据豁免规定免除了一些满足相关要求的ORSO计划（即，MPF豁免类ORSO计划）。MPF豁免类ORSO计划的雇主需向符合资格的新员工提供一次性选项，要么加入强积金计划，要么加入MPF豁免类ORSO计划。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66304>

（来源：养老金融50人论坛）

加快开发养老金融产品，助力老龄事业可持续发展

老年人健康事关全民健康，也事关全面小康，2035年中国60岁以上人口将突破4亿人。目前我国金融业养老金融产品存在创新不足、投资受限等问题，尤其是证券类、基金类、信托类的产品偏少，难以满足老年人全生命周期的养老需求。改变我国养老服务供给结构失衡，使养老金与金融市场形成良性互动，应对中国老龄化人口呈现加速化、高龄化、女性化、积极化等特征，应加快开发适合养老金基金特点的金融产品，助力老龄事业和产业的可持续发展安全，避免和减少养老基金的缩水 and 贬值，破解我国老有所养难题。为此，笔者建议：

一是通过改革创新，使全国养老保险基金累积的4万多亿元保值增值。要尽快实现养老保险全国统筹的目标，统筹基金，统一制度，健全管理，规范技术，协调推进。能否在国家外汇金融安全的前提下，尝试将我国的部分美元储备减持来购置海外良性资产，并将固定收益作为我国养老金的长期补充来源。

二是充分认 识养老金所具有的长期性、稳健性和生命周期性等特点，大力开发与我国养老金特点相吻合的、资源合理配置、风险有效防控、职工易懂可参的金融产品。通过社会救助、社会保险、社会福利、慈善事业、优抚安置，更有效地运用公共政策和公共资源来撬动市场资源和社会资源共同投入我国养老服务业。利用物联网完善养老孝老敬老的社会环境，建立健全养老服务税收优惠政策和融资激励机制。通过公建民营、资金补助等多种方式，吸引更多的社会机构和个人投资养老服务产业，逐步形成日间照料、短期托养、居家服务、医养融合、智慧养老“五位一体”的社区养老模式。

三是探索符合国情的全民长期护理保险和积极开展安宁疗护，按照供给侧结构性改革的思路，开展多样化老人医疗外包服务，政府服务、政府间协议、管理合同、服务供应合同、特许经营等；建立农村“空巢老人”救助基金；探索以房(地)养老模式，整合农村养老社会资源，提高养老服务社会资源的利用率，进一步探索商业化的养老机制；建立五保福利基金。

四是由于台湾在生物医药、健康养老、慢病康复的可穿戴设备等方面有优势，两岸在健康养老产业方面具有较强互补性，故应加快海峡两岸共商共建共享包括老人健康管理、健康保险、医疗护理、康复养老、健身养生等领域的健康养老服务产业；加大开发针对老年人的国产药品、保健品、基因检测、医疗器械、医疗服务等细分市场；建立健全集医疗、护理、康复、心理、临终关怀等为一体的覆盖全生命周期的涉老健康产业服务体系。

五是建议适时提高基本养老保险中央调剂金标准，进一步减少省际间基本养老金收支不平衡的问题。加快探索和建立具有税收优惠性质的我国补充养老保险和个人储蓄性养老金制度及其更加灵活的领取政策，建立和完善中国特色多层次养老保险制度。高度重视和着力解决我国企业年金和职业年金加入条件不平衡的问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66314>

（来源：人民政协报）

社会保障

江苏：退休人员养老金调整方案出台

江苏省人力资源和社会保障厅6月26日发布消息，经省政府同意并报国家人社部、财政部批准，江苏2019年退休人员基本养老金调整方案正式出台，月人均基本养老金增幅5%左右。调整办法与去年基本一致，从今年1月起新增的养老金将于7月底前发放到位。

据省人社厅相关负责人介绍，今年是国家自2005年以来连续第15年调整企业退休人员基本养老金，也是继2016年以来连续第4年同步安排提高企业和机关事业单位退休人员养老金水平，预计全省将有870多万名退休人员受益。

基本养老保险是保基本的制度安排，基本养老金调整坚持保基本兜底线的功能定位，确保退休人员基本生活随着经济发展而适度增长。退休人员基本养老金的调整，由国家综合考虑职工平均工资增长、物价上涨、养老保险基金可承受能力等因素综合确定，并作出统一部署。

近年来，我国人口老龄化速度加快，基本养老保险缴费人数与领取待遇人数的抚养比不断下降，养老负担越来越重。同时，今年国家明确下调企业职工基本养老保险缴费比例，养老保险基金收支压力进一步增大。在这样的情况下，国务院决定，2019年继续调整退休人员基本养老金，调整总水平与2018年持平，即总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右。这样的安排，既能体现广大退休人员适当分享经济社会发展成果，又充分考虑退休人员长远权益，有利于增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

省人社厅相关负责人解释，今年江苏省将继续按照完全统一的办法同步调整机关事业单位和企业退休人员基本养老金。退休人员基本养老金普调仍由固定额、与缴费年限挂钩和与本人基本养老金挂钩三部分组成，其中：固定额部分标准与去年一致；与缴费年限挂钩部分各年限段的挂钩标准略有上调；与本人基本养老金挂钩部分标准相应略有下降。

固定额部分退休人员每人每月增加34元。固定额部分是基本养老金调整社会公平性的主要体现，今年的调整总水平与去年持平，因此该部分标准仍保持去年标准，不作变动。同时，该部分也能够继续对基本养老金水平偏低的退休人员的调整数额和比例提供一定保证。

与本人缴费年限挂钩部分较去年标准略有提高，这更好地体现了国家有关长缴多得的要求。

具体办法是：本人缴费年限15年及15年以下的部分，缴费年限每满1年，每月增加2元；15年以上至25年以下的部分，缴费年限每满1年，每月增加3元；25年以上部分，缴费年限每满1年，每月增加4.8元；按缴费年限月增加额不足30元的，按30元增加。

与本人基本养老金挂钩部分按本人调整前月基本养老金的1.4%挂钩，较去年标准略有下调，这有利于进一步缩小机关事业单位和企业退休人员之间的基本养老金水平相对差距。

今年江苏省继续对高龄人员予以倾斜调整，倾斜标准与去年标准一致。2018年底前年满70周岁不足75周岁、年满75周岁不足80周岁以及年满80周岁以上的退休人员，在参加普调基础上，每人每月分别增发25元、35元和45元；2018年底前年满70周岁不足75周岁、年满75周岁不足80周岁以及年满80周岁以上的退職及领取定期生活费人员，除了参加普调，每人每月分别增发15元、25元和35元。

按照今年的调整方案，全省企业退休人员人均基本养老金调整幅度达到5.5%左右，机关事业单位退休人员人均基本养老金调整幅度按国家统一要求控制在不超过4%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66296>

（来源：江苏老龄办）

新疆：2019年继续同步提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平

今年是新中国成立70周年，调整退休人员基本养老金，是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神、提高保障和改善民生的重要举措。6月25日，经自治区人民政府研究同意，自治区人力资源和社会保障厅、财政厅印发《关于2019年调整退休人员基本养老金有关问题的通知》（新人社发〔2019〕28号），决定从2019年1月1日起，为2018年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右。这次调整，是自2005年以来连续第15年调整企业退休人员基本养老金，也是继2016年以来连续第4年同步安排适当提高机关事业单位退休人员养老金水平，调整幅度高于物价增长幅度，体现了党中央、国务院对广大退休人员的亲切关怀，直接关系广大退休人员切身利益。

这次调整继续采取统一方案、定额调整、挂钩调整与适当倾斜“三结合”的调整办法，兼顾机关事业单位退休人员与企业退休人员不同特点，合理确定调整水平。

定额调整体现社会公平，全区各类退休人员调整标准一致，月人均增加55元。

挂钩调整体现激励机制，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金。一是与退休人员本人缴费年限（工作年限）挂钩。缴费年限15年以内，每年按1元增加；缴费年限16年至30年的，每年按2元增加；缴费年限超过30年的，从第31年起，每年按4元增加，体现长缴多得激励机制。二是与退休人员本人基本养老金水平挂钩。按退休人员本人2018年12月基本养老金水平的1.5%增发，体现多缴多得激励机制。

适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员、艰苦边远地区退休人员等群体予以照顾，今年有四类倾斜群体：一是对高龄退休人员倾斜。2018年12月31日前年满70周岁至74周岁的退休人员，每人每月增发10元；年满75周岁至79周岁的，每人每月增发25元；年满80周岁及以上的，每人每月增发40元。二是继续考虑边远因素予以倾斜。二类地区每人每月增发10元；三、四类地区每人每月增发15元；五、六类地区每人每月增发20元。三是企业退休人员中原军队转业干部基本养老金调整后，养老金月水平达不到2019年自治区企业退休人员养老金月平均水平的，按平均水平计发。四是按上述办法调整后，养老金水平低于1500元的，再增发50元，

体现对低收入群体的倾斜。

此次调整预计全区共有102.65万企业退休人员、40.03万机关事业单位退休人员受益，共惠及142.68万退休人员。

今年调整退休人员待遇，是在大规模降低养老保险费率情况下实施的，是充分考虑基金支付能力和财政承受能力，确保养老保险制度长期可持续发展和广大退休人员适当分享经济社会发展成果的直接举措，更加体现了党中央、国务院对改善民生的重视和对广大退休人员的亲切关怀。各地将按照自治区统一部署和要求，全力以赴抓好落实，尽快将调整增加的养老金发放到退休人员手中。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66312>

(来源：自治区人力资源和社会保障厅)

这16省份涨的养老金即将发放到位！

今年3月，人社部、财政部明确，继续统一调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平，总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右，预计将有1.18亿名退休人员受益。

各地退休人员何时能拿到增加的养老金，事关广大退休人员切身利益，一起来了解！

1、北京：企退人员增加养老金6月15日发放到位

6月14日，北京市人力社保局发布2019年相关社会保障待遇集中调整方案，包括企业退休人员养老金、城乡居民基础养老金和福利养老金、工伤保险定期待遇，惠及全市近350万人。调整后，企退人员养老金平均水平将达每月4157元，同比上年每月人均增加220元。补发款将于6月15日发放到全市257万企业退休人员账户中。

2、上海：企退人员增加养老金5月18日到账

上海市从2019年1月起，对企业退休人员（含按规定纳入职保的原镇保按月领取养老金人员）、城乡居保领取养老金人员增加养老金，将于5月18日发放到位。

此外，机关事业单位退休人员，也将从2019年1月起增加养老金。按惯例，机关事业单位退休人员增加的养老金，将比企业退休人员晚一个月左右，于6月20日发放到位。

3、山西：7月底前，增加的基本养老金将发放

山西省人社厅、财政厅日前下发通知，从2019年1月1日起，对2018年12月31日前企业和机关事业单位已按规定办理退休（职）手续并按月领取基本养老金的退休人员，调整基本养老金，月人均增加基本养老金174元，增幅5%左右，惠及全省261.3万退休人员。

7月底前，增加的基本养老金将发放到退休人员手中，不得发生拖欠。

4、河南：7月底前，增加的基本养老金将陆续发放到位

根据河南省发布的《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》，明确从2019年1月1日起，为2018年年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右。

7月底前，调整增加的基本养老金将陆续发放到退休人员手中。

5、广东：退休人员新增养老金7月底前发放

日前，广东省人力资源和社会保障厅和省财政厅印发《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》，从2019年1月1日起调整增加企业和机关事业单位退休人员基本养老金。

各地市将于7月底前把调整增加的基本养老金发放到退休人员手中。据统计，全省将有600多万名退休人员受益。

6、宁夏：增加的养老金将在7月底前发放

根据宁夏自治区人社厅、财政厅联合下发的《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》，从2019年1月1日起调整提高退休人员基本养老金待遇，企业提高比例为5.5%，机关事业单位提高比例为4%。

此次调整退休人员基本养老金，全区共有63.67万人受益，调整增加的养老金将在7月底前发放。

7、湖南：调整退休人员养老金工作于7月底前完成

根据湖南省人社厅、财政厅出台的《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》，湖南为2018年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员（含退职人员）调整增加基本养老金。待遇工作于7月底前完成，待遇计发时间从2019年1月1日起算起。

8、陕西：7月底前基本完成

7月2日，陕西省人社厅、财政厅召开视频会议，安排部署退休人员基本养老金调整工作。退休人员基本养老金调整继续坚持“并轨”原则，企业和机关事业单位实行统一“定额调整、挂钩调整和适当倾斜相结合”的调整办法。定额调整即每人每月增加54元，挂钩调整与缴费年限和养老金水平双挂钩。此次调整，将有266万多名退休人员受益。

7月底前，企业退休人员基本养老金水平调整工作将全部完成，机关事业单位退休人员养老金水平调整工作将基本完成。

9、新疆：7月底前将调整增加的养老金发放到位

6月28日，新疆自治区人社厅公布《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》，此次调整范围为：2018年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取职工基本养老金的退休人员。

总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右。此次调整从今年1月1日起执行。根据要求，各地州市将务必在今年7月底前将调整增加的养老金发放到退休人员手中。

10、江苏：7月底前补发到位

江苏省人社厅6月26日发布消息，经江苏省政府同意并报国家人社部、财政部批准，江苏2019年退休人员基本养老金调整方案正式出台，月人均基本养老金增幅5%左右。

从今年1月起新增的养老金将于7月底前发放到位，预计将有870多万名退休人员受益。

11、湖北：企退人员7月底前发放到位

近日，湖北省人社厅、财政厅印发文件，从2019年1月1日起，为2018年12月31日前已按规定办理退休、退职手续并按月领取基本养老金(退休费、退职生活费)的企业和机关事业单位退休、退职人员提高基本养老金，总体调整水平为5.15%，预计将惠及全省550多万企业和机关事业单位退休、退职人员。

对于企业退休人员，由社保经办机构进行调整，要求7月底前发放到位；对于机关事业单位退休人员，已纳入参保的由发放其基本养老金的社保经办机构进行调整，尚未纳入参保的由发放其退休费的单位代调或预调，都要求8月底前发放到位。

12、辽宁：7月底前发放到位，不得发生新的拖欠

经人力资源社会保障部、财政部批准和省政府同意，辽宁省开始提高退休人员基本养老金。总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%，近期开始在全省范围内组织实施。

辽宁省政府要求全省各地采取有力措施，千方百计筹措调整所需资金，确保在2019年7月底前将增加的基本养老金发放到退休人员手中，不得发生新的拖欠。

13、福建：7月底前发放到位

福建省人社厅、财政厅日前联合下发《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》，明确从2019年1月1日起，调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金，总体调整水平按照2018年12月退休人员月人均基本养老金的5%左右确定。

福建省人社厅要求，全省各设区市、平潭综合实验区和省直有关部门要于2019年7月底前将新增加的基本养老金按时发放到位。

14、江西：7月底前发放到位

近日，江西省人社厅、财政厅印发《关于江西省2019年调整退休人员基本养老金的通知》，其中要求，2019年基本养老金总体调整水平按照略高于全省2018年退休人员月人均基本养老金的5%、企业平均增幅略高于机关事业单位平均增幅的原则确定。

企业退休人员调增的基本养老金（含从2019年1月起补发的资金），要确保在7月底前发放到位；已参加机关事业单位养老保险的退休人员调增的基本养老金，也要确保在7月底前基本发放到位。

15、河北：7月底前发放到位

经河北省政府同意，人社部、财政部批准，河北省从2019年1月1日起，为2018年12月31日前按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，上调幅度为2018年退休人员月人均基本养老金水平的5%左右，将惠及454万退休人员。

河北省委、省政府要求各地各部门各单位带着对群众的浓厚感情，周密安排、精心组织，扎实做好这项事关人民群众切身利益的民生实事，确保7月底前将企业退休退职人员增发的养老金发放到位。

16、内蒙古：预计在7月底前发放到位

近日，内蒙古自治区人社厅、财政厅联合下发《内蒙古自治区关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》，2019年1月1日起，继续调整退休人员基本养老金，此次养老金调整惠及全区284万名退休人员，预计在7月底前发放到位。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66317>

(来源：工人日报)

经济日报：提高养老保险统筹层次

我国职工养老保险制度采用现收现付筹资方式，不断扩大的基金收入和持续增长的基金积累为退休职工提供了可靠的经济保障。我国养老保险制度扩面有序推进，参保人数同比增加3个百分点，更多老年人获得了稳定的养老经济支持。另外，从城乡居民养老保险基金运行情况看，城乡居民养老保险在参保人数总体保持稳定的情况下，基金收入也保持着9%以上的增幅。这表明，随着居民养老保险待遇确定和调整机制完善，长缴多得、多缴多得原则得到更多认同，参保对象缴费意愿有明显提高。建议加快提高养老保险统筹层次、完善待遇确定和调整机制，提高基金使用效率和制度抗风险能力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66281>

(来源：经济日报)

王忠民：建议养老社保账户回归“个人账户”本能

王忠民建议“费改税”，即把个人账户的8%“切出来”，不再按交费的形式，而是以税收的形式放在个人所得的栏目当中，不再交在社会保障的栏目当中，可以称其为“个人账户”。

“现在人口老龄化迅速来临，交的人和用的人数量在2014年已经平衡。2014年以后是交的人少、用的人多，增长幅度就会下降。所以在五万亿这个平台规模上，增长速度将大幅度减少。”全国社会保障基金理事会原理事长王忠民7月7日在2019青岛·中国财富论坛上。

王忠民所说的“五万亿”，是指养老金余额。人社部的数据显示，截至2018年末职工基本养老保险基金累计结余近5万亿元，基金结余平均可以满足17个月的支付。

目前，基本养老保险费由企业和职工个人共同负担，其中企业按本企业职工上年度月平均工资总额的一定比例缴纳（19%左右），职工个人缴纳比例为8%。由于人口老龄化加剧，养老金未来的支付压力巨大。对此，王忠民建议“费改税”，即把个人账户的8%“切出来”，不再按交费的形式，而是以税收的形式放在个人所得的栏目当中，不再交在社会保障的栏目当中，可以称其为“个人账户”。

他表示，过去也把个人的社保账户称之为“个人账户”，但是管的时候把它视同为社会统筹账户的一体，没有赋予个人支配权和管理权力，而是放在统账结合的角度拿去看管理。在统筹管理中既没有征求个人意见，也没有承诺年化收益率水平、利息水平、借款时长等。

王忠民建议，改革后“切出来”的8%部分的钱不作为个人当期的可支配收入，而只能放在一个账户里面。“如果做实个人账户，个人必须拿这部分资金去投资（委托形式）。每一年的收益都存在里面，时间的累计、复利的累计，都在这一个账户里面。微观主体没有增加任何费用，还提高了财富所得的效应，宏观主体可以减费又减税。”王忠民表示。

此外，王忠民认为，这还可以为市场提供长期资本，而资本金的形式会推动全社会长期资本在市场当中的投资和发展。

他还建议，要将国有资本划到社保基金，填补原来个人账户的空账。此前的2017年，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》明确从当年开始试点，划转股权充实到基本养老保险基金中，国有资本划转社保比例统一为企业国有股权的10%。

“社保养老金回归个人账户有助于使现在正在养老的人得到有效资产支持，有助于改革社保养老金日益枯竭的投资管理模式，有助于让社会保障体系得到有效构建。”王忠民如是称。

该论坛由青岛市主办，《财经》杂志承办。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66283>

(来源：21世纪经济报道)

董登新：世界养老金体系重构，养老保障三支柱不断固化

养老金体系是一国老年人体面养老、有尊严地生活的制度保障，同时，它也是发展养老金融与养老服务的重要物质基础。养老金体系是由公共养老金计划与私人养老金计划所构成的，二者相互依存、相互促进，不可割裂。面对人口老龄化问题，世界各国都在不断地完善社会保障制度，以期构建更加安全、高效而可持续的养老金体系。

一、世界人口老龄化及原因

除了部分经济落后的非洲国家外，无论是发达国家，或是发展中国家，它们都正面临着人口老龄化的巨大压力和冲击。世界养老金体系正在遭受着前所未有的挑战与考验，如何选择适合本国国情的养老保障体系，如何提高现行养老金体系的有效性和可持续性，成为世界各国共同研究的课题。

据联合国及OECD预测，全世界65岁以上人口的比例将从2015年的8%增长至2050年的18%；全世界75岁以上人口的比例将接近于现在65岁以上人口比例（8%）。作为发展中人口大国的中国，同样步入了老龄化社会。早在2000年底，中国60岁以上人口占比首次突破10%，达10.46%；65岁以上人口占比恰好为7.0%，两个指标双双同时达标“老龄化社会”。2014年底中国60岁以上人口占比上升为15.54%，65岁以上人口占比为10.06%，明显超过OECD国家的平均水平。人口寿命不断延长，以及生育率在低位徘徊，是加剧人口老龄化的最重要影响因素。

人口寿命不断延长，是生活水平及医疗水平不断提高的结果。预期寿命大幅提高，是20世纪人类最伟大的成就之一。20世纪50年代初，全球总人口平均预期寿命仅46.5岁，半个世纪以来，人类平均寿命已延长了20多岁。人口平均预期寿命显著提高，意味着老年人所占比重就会大幅上升，这是人口老龄化加剧的重要原因之一。

总和生育率（Totalfertilityrates）是指育龄妇女终身平均生育的孩子数。这一指标的下降，也是导致人口老龄化的重要影响因素。目前大约有55个国家的总和生育率高于3，它们绝大多数都是非洲国家。在全球224个国家或地区中，总和生育率低于2的国家或地区共有98个，其中，中国大陆总和生育率只有1.55，我国香港1.17，台湾1.11，澳门0.93。

人口平均预期寿命延长，以及总和生育率下降，其结果必然造成“少子高龄化”问题更加严重，65岁以上老年人口占总人口的比例不断攀升，人口年龄结构老化。人口老龄化给各国经济和社会带来诸多不良影响。“少子高龄化”的直接后果是劳动力供给不足，劳动力价格上涨，雇主用工成本将会大幅上升，将导致经济潜在增长率降低。同时，由于劳动年龄人口的减少，国内的生产和服务也随之减少，导致投资和消费低迷，企业和家庭收入也将随之降低。此外，人口老龄化将导致老年人口比重不断上升，养老金给付的财务负担及老年贫困压力日益加大，而且人口老龄化将会直接影响现收现付的养老金筹资方式，即使是缴费确定型计划也会受到较大冲击。

二、养老保障三支柱架构不断固化

三支柱，也称三条腿或三层柱，它是当今世界各国养老金体系最流行的结构。“三支柱”养老思想最早是由美国总统富兰克林罗斯福于1934年提出来的。二战后美国学者将三支柱养老保障体系概括为“三条腿的板凳”，以示坚固稳健之意。1994年，世界银行主张构建“三支柱”养老保障体系，它与美国人的“三条腿”理念是完全吻合的。20世纪90年代，美国学界开始出现“第四条腿”的提法，他们将“退休后继续工作”作为第四条腿，但其本质仍应归属第三支柱。2005年，世界银行建议设立非缴费养老金、缴费养老金、个人储蓄账户、自愿性储蓄、非正规的保障形式等“五支柱”老年收入保障模式。这是对三支柱的进一步分解与细化。

不过，对三支柱的分解与细化，无论是五支柱，抑或是十支柱，但归根结底，它还是三支柱的本质与内核，其责任主体分别为国家、雇主和个人。只要正确理解了三支柱的本质与差异，就不会混淆五支柱或十支柱的分类与归属。

第一支柱计划是由国家发起设立的、各类缴费型或非缴费型养老金保障计划，通称“公共养老金”计划，其主要特点是：国家设立、广覆盖、保基本、国家财政兜底，其作用是底线保障。

第二支柱计划是由雇主（含工会、行业协会）发起设立的、各类DB型（待遇确定）或DC（缴费确定）型养老金计划，它也可以划分为单一雇主计划与多雇主计划两类，其主要功能是补充保障与激励作用。这类计划在欧洲称为职业年金，在美国称为私人养老金。在我国，根据雇主身份不同区分为两类：由企业提供的称为“企业年金”；由行政机关和事业单位提供的称为“职业年金”。第二支柱养老金计划大多是自愿的，也有强制的（mandatory），或准强制的（quasi-mandatory）。一般地，参加DC计划大多是自愿的，而参加DB计划大多是准强制的，但参加者必须符合一定的资格要求。目前有9个OECD国家强制实行DC型职业年金计划，缴费直接进入个人账户，在丹麦和瑞典，除强制计划外，还有准强制DC型职业年金。

第三支柱计划是由家庭或个人发起设立的、各类养老储蓄计划，它不同于第二支柱的最重要标志是没有“雇主缴费”，它完全依赖家庭或个人缴费进行储蓄，它包括退休目的储蓄与投资、商业养老保险计划、以房养老，以及家庭和代际基础上的非正规保障形式等。

养老保障体系的三支柱作用，最终体现在老年收入来源构成上。第一支柱的收入来源是公共养老金给付；第二支柱的收入来源是职业养老金给付；第三支柱的收入来源则是储蓄积累、退休后继续工作的收入及家庭财产性收入等。在老年人收入来源中，公共养老金占比超过70%的国家，包括匈牙利、比利时、奥地利、爱尔兰、卢森堡、希腊、捷克、斯洛文尼亚、葡萄牙、斯洛伐克、意大利等国，很显然，在这些国家，私人养老金规模很小，基本上没有太大的发展空间。相反，在芬兰和法国，私人养老金占比约为70%左右，这表明两国公共养老金作用相对较弱。此外，墨西哥老年人收入的50%以上，来自退休后继续工作，这表明其公共养老金与私人养老金供给极度短缺，它使得退休后继续工作的收入成为老年人最重要的收入来源。这是OECD成员国中唯一的例外。

三、养老金“私有化”改革的多种尝试

20世纪70年代末、80年代初，当资本主义世界终于走出十年“经济滞胀”后，国家干预主义受挫，经济全球化步伐进一步加快，经济私有化与金融自由化思潮抬头，养老金“私有化”（Privatization）改革浪潮就是这一时代的产物。

起步于20世纪70年代末期的养老金“私有化”改革，主要有三种模式：

第一类模式，是以美国401（k）为代表的私人养老金规模快速做大做强，部分替代公共养老金的重要性。1978年美国税法改革，创设401（k）计划，成为私人养老金大发展的重要契机与推手，它不仅带来了美国私人养老金储备的快速扩张，而且还驱动了美国资本市场的迅速做大做强。目前美国养老金总储备高达26.81万亿美元，其中，私人养老金储备高达24万亿美元，而公共养老金储备仅有2.81万亿美元。从规模上看，私人养老金储备占据了绝对的优势，成为了公共养老金的重要补充与支撑。

第二种模式，是以1981年智利改革为起点，共有11个拉美国家将强制性储蓄以“私营化”个人账户形式纳入其养老金体系。在这一轮系统性模式改革之后，1990年代至2000年代初，中欧、东欧和中亚的13个国家，包括保加利亚、克罗地亚、爱沙尼亚、匈牙利、哈萨克斯坦、拉脱维亚、立陶宛、前南斯拉夫马其顿共和国、波兰、罗马尼亚、俄罗斯联邦、斯洛伐克和乌克兰，它们实施的多层次系统改革，基本上是缩小版的拉丁美洲模式。不过，2008年金融危机导致一些国家的养老金政策再次进行改革调整。比如，阿根廷和玻利维亚有效地扭转了基于个人账户的模式。在中欧和东欧，一些国家，如克罗地亚、匈牙利、波兰等正在调整他们养老金体制中私人层面的规模[①]。2011年，国际劳工组织对已运行30年的智利养老模式作出了如下评价：“面临风险最大的个人是自谋职业者、农业工人、临时工和妇女。这个私有化制度加剧了在获得现有福利方面的性别不平等，而且没有解决覆盖面和福利适度的问题。”

第三种模式，是以美国代表，企图在现收现付基础上创设“私有化”个人账户，但经多次尝试、最终失败。在克林顿总统（1993—2001）和小布什总统（2001—2009）执政时期，他们先后以极其类似的手法，希望进一步推动美国公共养老金（OASDI）的“局部”私有化，即在现收现付的公共养老金计划中，切割出一小部分构建一个“私有化”个人账户，并实现社会统筹与个人账户并存的养老保险模式，实际上，这极其类似于中国现行的“统帐结合”的部分积累制。只可惜，两任总统的努力最终白费。这一改革的支持者和游说者，主要是华尔街利益集团，他们希望通过“私有化”的个人账户将公共养老金部分导入股市。

事实上，养老金“私有化”改革浪潮，是针对公共养老金对财政造成的过大压力的一种减压办法。在养老金体系日渐完备的情况下，公共养老金与私人养老金的分工与定位也不断明晰。私人养老金是做大养老金储备规模的重要支柱，它是公共养老金的必要补充；而公共养老金则以财政保底为依托，以广覆盖、保基本为原则，对老年人养老安全实现底线保障。私人养老金重视长期积累，公共养老金重视收支平衡，实际上，二者互为补充、缺一不可。

四、第一支柱养老托底作用正在不断增强

一直以来，国际劳工组织（ILO）十分重视国家对低收入人群及弱势群体的社会保护责任。事实上，早在1952年，国际劳工组织就通过了《社会保障最低标准公约》。2001年国际劳工组织主张通过扩大缴费型计划覆盖面、发展非缴费型计划及发放特定津贴等方式，为体制外的群体及家庭提供保障。2009年6月国际劳工组织通过了《全球就业契约》，它呼吁各国通过建立最低社会保护加强并扩展其社会保护制度。2011年国际劳工组织提出了“社会保障最低标准”概念，通过多举措实现制度全覆盖。2012年国际劳工组织通过了《关于国家社会保障底线的建议书》，它重申社会保障权利是一项人权，并承认社会保障对于防止和减少贫困、不平等、社会排斥和社会不安全，对于促进机会均等和性别平等及种族平等，以及对于支持从非正规向正规就业过渡，都是一个重要工具，“社会保障是一项对人民的投资”，并提出了“国家社会保障扩展战略”：在没有最低水平社会保障担保的国家，将优先实施社会保护底线作为起点，并作为其国家社会保障制度的基本要素。

实际上，国际劳工组织一直倡导构建社会保护底线机制，其宗旨是要不断强化第一支柱的保底或托底作用，具体包括两个方面：一是基本养老金全覆盖及缴费扩面；二是在基本养老金之外，建立与社会福利及减贫机制相关联的非缴费型计划。这些改革措施更强调社会公平与社会正义，以及对社会弱势群体的底线保障，这使得第一支柱在养老保障中的基础地位和托底作用被进一步强化和突显出来。

在世界主要国家，第一支柱计划即公共养老金计划，大体可细分为四类：

（1）基本养老金（Basicpensions）。它有两种不同的形式，第一种形式：凡是满足一定居住标准的人，无论受益人如何缴费或缴费多少，都可获得固定额度的基本养老金给付。第二种形式：养老金给付完全取决于缴费年限，但与收入无关。在OECD中，共有11个国家设有居住年数要求的基本养老金计划，另有6个国家设有缴费年数要求基本养老金计划。前者包括澳大利亚、新西兰、加拿大、智利、荷兰、瑞典、丹麦、挪威、芬兰、希腊、冰岛；后者包括英国、卢森堡、冰岛、捷克、爱沙尼亚、日本。以色列则同时采用居住标准和缴费年限设定基本养老金。在OECD以外的国家中，南非设有基于居住时间要求的基本养老金，阿根廷和俄罗斯则设有基于缴费年限要求的基本养老金。

（2）最低养老金（Minumpensions）。也称缴费型最低养老金（contributoryminumpensions）。它既可以是指某种缴费型计划的最低养老金，也可以是指所有计划加总的最低养老金。与家计调查计划（meanstestedschemes）不同，它不受家庭储蓄收入影响，但最低养老金积分是与工作收入相关的，其给付水平可能还要考虑其他养老金收入。共有13个OECD的国家在其收入关联计划之内设立了最低养老金，它们分别是法国、意大利、比利时、卢森堡、瑞士、葡萄牙、西班牙、波兰、匈牙利、捷克、斯洛文尼亚、土耳其、墨西哥。此外，中国、印度、巴西、阿根廷、沙特阿拉伯也设立了最低养老金。

（3）老年救助（Socialassistance）。这是一种财力检测待遇（resource-testedbenefits）或家计调查待遇（means-testedbenefits），几乎所有国家都设立了这类“狭义”的社会安全网（socialsafety-nets），它们主要针对养老金权益严重不足的老年人给予社会救助。其中，最典型的老年救助计划包括低保和医疗救助，比如，美国的低保（SSI）及医疗救助（Medicaid），社会救助给付额度主要取决于家庭收入和家庭财产检测结果。

（4）老年福利。有将近一半的OECD国家，为老年人提供附加的现金支付、服务或实物，比如，住房、供热成本、健康与照顾保障、电视收视免费、交通费减免等。大多数老年福利是不需要收入检测的，不过，对其中一些支付入家计调查，有利于降低该项福利未来的支出费用。

近年来，世界养老金体制性变革，主要是针对其中有限制度的有效性和可持续性而展开的一系列改革措施，比如，养老金覆盖面与缴费成本控制，养老金给付的充足性与替代率设计，削减并解决老年贫困问题（降低老年贫困率及老年人申领低保的比例）、养老金给付水平自动化调整机制、延长法定退休年龄及养老金税制安排等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66297>

（来源：金融界）

从人口发展的趋势出发，实现养老金保值增值

近日，人社部发布了今年前5月人力资源和社会保障统计数据。数据显示，1-5月，基本养老保险、失业保险、工伤保险三项社会保险基金支出合计20580亿元，同比增长15.3%。其中，前5月基本养老保险基金总支出达19817亿元，基本养老保险基金总收入达23114亿元，基金收入大于支出，财务稳健运行。

养老金号称老百姓的“养命钱”，是保障民众“老有所养”的重要制度性支撑。我国自上世纪九十年代开始从企业保障向社会保障改革转轨以来，社会保障体系得到了不断完善，退休人员的待遇水平也得到了持续提升。

但是，随着我国人口老龄化程度的日益加深，养老保险制度面临的挑战也越来越严峻。尽管从总量上来看，我国的养老金依然处于“收大于支”的状态，但“收支差”逐渐缩窄的问题已经开始显现出来，并将对未来的养老金制度的可持续形成挑战。

从统计数据上看，今年1-5月，城镇职工基本养老保险基金收入21182.9亿元，较2018年同期增长近10%。基金支出18546.7亿元，较2018年同期增长超过了14%。两者比较，养老保险支出增幅超过收入增幅4个百分点以上。

从未来的发展趋势看，养老金的“收支差”持续收窄的问题将更为严峻。中国社科院世界社保研究中心不久前发布的《中国养老金精算报告2019-2050》的测算结果显示，在企业缴费率为16%的基准情境下，全国城镇企业职工基本养老保险基金当期结余在勉强维持几年的正数后将开始加速跳水，赤字规模越来越大。

具体来看，2019年当期结余总额为1062.9亿元，短暂地增长到2022年，然后从2023年便开始下降，到2028年当期结余首次出现负数-1181.3亿元，最终到2050年当期结余坠落到-11.28万亿元。值得注意的是，上述的当期结余是在包括财政补助的“大口径”情况下测算得到的。如果不考虑财政补助，即在“小口径”情况下，当期结余在2019年就已经是负值，而且下降得更快，到2050年为-16.73万亿元。

之所以可能会出现这种现象，主要原因来自两个方面：一方面，我国的老龄化快速发展，人口抚养比迅速上升，使得养老负担日益沉重。我国的人口抚养比在近十年呈现逐渐增高的趋势，这意味着每100名劳动年龄人口要负担更多非劳动年龄人口。特别是老年抚养比出现了持续增高，据预测，目前的老年抚养比是由接近2个缴费者来赡养1个离退休者，而到了2050年则几乎1个缴费者需要赡养1个离退休者。

另一方面，我国养老金制度仍不完善，养老金对财政补助的依赖性越来越强、补充养老保险体系不健全等问题突出。统计数据显示，2015年社保财政补贴为1.02万亿，2016年为1.11万亿，2017年为1.23万亿，2018年为1.68万亿。2019年的预算安排为1.95万亿。这种“输血型”的社保制度不但会加重财政负担，自身的可持续性也会受到影响。

在补充养老保险体系建设方面，企业年金和商业保险发展明显滞后。尽管我国提出发展三支柱养老体系已有多年，但目前我国养老保障体系仍以第一支柱独大；第二支柱企业年金的发展速度近年来明显放缓，其中企业年金覆盖面仅有7%左右。而作为第三支柱的税延型养老金融产品，在2018年才刚刚开始试点。

因此，在当前养老金仍收大于支的情况下，必须从人口发展的趋势出发，未雨绸缪，积极应对“收支差”持续缩小的挑战。

首先，尽快形成三支柱的养老金体系，减轻第一支柱的压力。进一步完善税收优惠政策，促进企业年金、职业年金以及个人储蓄性商业养老保险的健康发展。

其次，在继续加强财政对养老金补助的同时，提高国有资本划转充实社保基金的力度。在当前国有经济不断做大做强、持续提高国有资本划转社保基金的比例，增强对养老金支持力度。

最后，进一步拓展养老金投资渠道，稳定和和提高投资收益。通过不同的资产配置组合，提高投资管理能力，实现养老金的保值增值。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66299>

（来源：手机中国网）

税延商业养老保险撑起第三支柱

事关养老大事，养老金一直为市场关注的一个热点话题。

日前，北京、广东、湖南、宁夏等多地陆续公布2019年退休人员基本养老金调整方案。事实上，截至目前，我国已实现企业退休人员养老金“十五连增”。人社部有关负责人表示，按照社会保险法的要求，有关部门正在抓紧研究建立兼顾企业和机关事业单位退休人员的基本养老金合理调整机制，以实现各类退休人员待遇调整机制的统一。

但即便如此，想要“有备而老”、“优雅养老”仍并不容易。一方面，我国老年人口规模大、人口老龄化速度快，领取基本养老金的退休人员不断增加，基本养老保险的负担越来越重；另一方面，在社保降费改革的影响之下，养老保险基金收入低增长很可能成为常态。

“税延商业养老保险的核心内涵是通过税收递延，鼓励老百姓购买个人商业养老保险。”泰康保险集团执行副总裁兼泰康养老董事长李艳华表示，“即通过将养老第三支柱做大做强，实现对第一支柱基本养老金和第二支柱企业/职业年金的补充，进而提高养老金替代率，提高未来国人的养老质量”。

2018年6月，各界翘首以盼的第三支柱个人养老保险终于迎来税收政策支持，个人税收递延型商业养老保险正式落地，在上海、苏州、福建和厦门展开试点，每人每月税收递延额度最高为1000元，每年最高为1.2万元。今年4月1日，银保监会发布《关于经营个人税收递延型商业养老保险业务保险公司名单（第五批）的公告》，3家公司获批经营税延养老保险业务，至此，经营此项业务的险企名单增至23家。

基本养老金作为一项社会政策，更多的作用是“保基本、兜底线”。拓宽养老金储备渠道，鼓励个人进行养老储备，加快建立由政府、企业和员工三方共担、相互补充的多层次养老保障体系，从而实现养老金的多元化供给，已经成为社会和民众的共识。

目前来看，我国逐步建立了由三支柱组成的多层次养老保险体系。第一支柱为基本养老金，第二支柱为企业年金，第三支柱为自愿性个人养老储蓄。但是，经过近30年发展，除了第一支柱“一枝独秀”外，第二支柱企业年金和第三支柱个人养老储蓄的覆盖面和发展速度始终较小。

个人税延养老保险作为第三支柱养老的重要探索，由政府直接对个人进行税收激励，潜在覆盖人群十分广泛，不仅有助于形成国家、单位和个人三方责任共担机制，同时还能够推动储蓄养老向投资养老发展，优化资本市场结构，壮大机构投资者。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66302>

（来源：证券日报）

解决节税养老“老问题”，光大永明保险个人税延养老产品上市

党的十九大报告指出：“要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民日益增长的美好生活需要，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”

2019年3月两会政府工作报告中也强调：“需要进一步完善社会保障制度和政策，推进多层次养老保障体系建设。”

——快速发展的中国，如何应对养老这一世界性的难题，什么才是真正适合中国国情的养老方式？

21世纪以来，中国的人口老龄化趋势日益明显，与发达国家相比，中国的人口老龄化速度和严重程度前所未有，根据国家统计局数据显示截至2018年年底，中国60岁以上老年人口已达2.49亿，占总人口的17.9%。据预测，本世纪中叶中国老年人口数量将达到峰值，超过4亿。届时每3人中就会有一位老年人。同时中国属于未富先老，2016年中国人均GDP为8865美元，仅排名全世界第69名。与发达国家相比，中国面临的养老问题更加复杂，广大人民的养老需求巨大。

我国已初步建立起“三支柱”养老金体系。主要依赖第一支柱国家基本养老保险，存量资产约为4.4万亿元，占比逾7成。第二支为由企业资金作为保障建立起来的补充养老保险，存量资产约1.6万亿元，占比约3成。第三支柱由商业保险公司建立的个人养老金，刚刚起步，占比微乎其微。

从现实情况来看，我国目前第一支柱基本养老保险的替代率不足50%。世界银行建议如果保持退休前后的生活水平相当，养老金替代率需要达到70%以上，而这缺口的弥补则要依赖第二和第三支柱快速均衡发展。

2018年4月，个人税收递延型商业养老保险试点正式拉开了第三支柱登台的帷幕，由国务院批复，财政部税务总局人社部银保监会证监会五部委联合发布的《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》(财税[2018]22号)出台，自2018年5月1日起，在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点。

光大永明人寿一直以来密切关注国内养老市场，积极向客户提供各类养老保障功能的保险产品，并于2019年6月18日，推出了个人税收递延型养老年金保险。

个人税收递延型养老保险是由保险公司承保的一种商业养老年金保险，试点地区缴纳个人所得税的社会公众购买该商业养老年金保险缴纳的保险费允许税前列支，养老金积累阶段免税，领取养老金时再缴纳个税，这是目前国际上采用较多的税收优惠模式。为公众提供了有效的金融工具，即实现了节税，又实现了养老金的合理储备，可谓，两个老问题，一个好办法。

光大永明人寿推出的个人税延养老保险产品，设计符合“收益稳健、长期锁定、终身领取、精算平衡”原则，能够满足客户对养老账户资金安全性、收益性和长期性的管理要求。产品类型多样，有收益确定型、收益保底型和收益浮动型三类四款产品，且这四款产品可以在不同账户之间互相转换，可以满足不同风险偏好的客户对养老金账户配比调整的需求。

欲了解产品详情，可登录光大永明人寿集团客户服务端微信或咨询光大永明人寿保险服务顾问。您也可拨打光大永明人寿全国客户服务热线95348或登录官方网站<http://www.sunlife-everbright.com>了解更多产品信息。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66324>

(来源：北国网)

国际交流

首届中德老年护理教育国家项目研讨会在长沙民政职业技术学院召开

2019年7月6-7日，中德老年护理教育国家项目研讨会在长沙民政职业技术学院举行。本次会议由中国对外友好合作服务中心、德国F+U萨克森职业教育集团主办，长沙民政职业技术学院承办。会议由德国F+U萨克森职业教育集团董事长Dr.Meinhold主持。

中德老年护理教育国家项目是由德国政府和F+U萨克森职业教育集团共同出资，在中国遴选8所开设老年护理相关专业的院校参与的公益项目，公益项目为期三年，为8所院校培养24名教师和240名学生。24名教师分批次赴德国学习半年，深入学习德国养老护理人才培养标准，考取德国培训师资格证和实践导师证；引入德国老年护理教育8个模块的教学内容，在国内培养学生，分别获取8个模块的德国资格认证。参与项目的8所学校为：深圳职业技术学院、长沙民政职业技术学院、攀枝花学院、成都职业技术学院、四川护理职业学院、红河卫生职业学院、德宏职业学院、四川城市职业学院。长沙民政职业技术学院是湖南省唯一参与项目的学校。该项目引进德国老年护理人才培养标准和德国双元制人才培养模式，引入德国养老行业资格证书，将进一步提升国内养老人才培养品质，提高养老护理人才的国际从业能力，获取国际从业资格。

本次会议上还成立了中德老年护理教育国家项目专业委员会，Dr.Meinhold介绍了委员会的工作任务，并为所有委员颁发聘书。8所学校分别汇报了各自项目推进情况，对存在的问题和困难以及下一步推进计划进行了深入的讨论和交流。项目参与方就德国老年护理人才课程模块在本校课程体系的置入方式、中国教材的开发、学生的遴选标准、学生开课和考证时间与模式、下一批教师培训时间、专委会的4次会议计划内容和开会时间、地点等达成共识。

会上长沙民政职业技术学院与德国F+U萨克森职业教育集团签署谅解备忘录，双方在德国国家项目的基础上，就合作开展教研、学术、应用课题研究以及专业国际标准的研发、学生交换、课程项目衔接及学分转移、师资培训等内容达成框架性协议。

长沙民政职业技术学院校长李斌表示，希望通过该国际项目，学习借鉴德国“双元制”职业教育先进经验，对标国际标准，融合创新德国健康养老职业标准、人才培养标准体系与我校现有的现代学徒制和企业新型学徒制经验结合，充分发挥标准在职业教育质量提升中的基础性作用，卓有成效地推进《国家职业教育改革实施方案》中“职业院校、应用型本科高校启动‘学历证书+若干职业技能等级证书’制度试点(1+X证书制度)工作和行动导向的模块化教学改革”，建设国际化“双师型”教学创新团队，深化落实《国家职业教育改革实施方案》精神，并以此为契机，植根“立足民政，面向社会，适应市场，开放办学”的办学特色，全面提升内涵发展，助力学校争创国家高水平职业技术学院。

“中德老年护理教育”国家项目是长沙民政职业技术学院继美国谷歌、德国博世等国际产教合作项目和日本东京福祉大学、北美外国护理人才协会等教育合作项目之后，又一个“引进来”的重要战略项目。该项目得到德国联邦经济发展合作部的资金支持，旨在通过师资赴德培训、中德双方共同研发具备德国老年护理教育领先水平、兼顾中国老龄产业发展国情的教材、院校试点班级学生的培养等一系列措施，借助德国护理教育先进经验，提高中国老年护理教育水平，培养专业素质过硬、服务中国老年事业的高端人才，提升中国老年护理教育水平、中国老年产业的发展水平，深化中德民间相互了解和民间友谊。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=66315>

(来源：湖南省教育厅)

印度政府警告：印度人口老龄化将至

英媒称，印度政府警告称，印度的人口老龄化即将到来。

据路透社7月4日报道称，印度政府7月4日在一份报告中警告称，印度人口将开始老龄化，因此应准备好合并学校并提高退休年龄。

报告称，尽管下一个十年印度仍将受益于“人口红利”，预计2021年至2031年，印度劳动人口每年将增加大约970万，但当生育率大幅降至生育更替水平以下时，人口红利将迅速消失。

研究报告《印度2040年的人口结构：规划21世纪的公共品供给》得出的结论将对许多企业产生重大影响，尤其是那些一直关注印度年轻人消费需求的企业。

报告称，5至14岁年龄段的儿童数量将大幅减少，这将导致学校需要合并，并减少对新建学校的关注。

根据印度政府年度经济调查报告，喜马偕尔邦、北阿肯德邦、安得拉邦和中央邦等邦40%以上的小学只招收到不足50名学生。

报告还称，决策者需要为老年人口增加做好准备，预计到2041年，印度60岁以上的老年人口将达到2.394亿，而2011年为1.042亿。

这份由印度首席经济顾问克里希纳穆尔蒂·苏布拉马尼安及其经济学家团队撰写的研究报告总结说：“这将需要在医疗保健领域进行投资，并需要一项阶段提高退休年龄的计划。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=66301>

(来源：参考消息)

城市规划

浙江：椒江老旧小区改造，首批两部加装电梯下月试运行

在老旧小区，没有电梯，老人小孩上下楼很不方便。近年来，各地对于在老旧小区加装电梯的呼声是越来越高。今年5月初，台州首批多层住宅加装电梯项目在椒江景元花园和枫南小区同时开工，1个多月过去，现在进展如何？

椒江景元花园9号楼1单元和枫南小区71号楼1单元最先开工，标志着椒江区在全市率先启动既有多层住宅加装电梯建设。

另外，景元花园和枫南小区总共还有6台电梯已经公示结束，进入电梯选型和设计阶段。此次电梯加装试点项目也将成为台州的一个样板，带动更多居民参与到老旧小区多层住宅加装电梯的美丽家园建设中。

近年来，我市各地对于老小区加装电梯的呼声越来越强烈。仅今年椒江区两会和党代会上就收到了10份有关老旧小区多层住宅加装电梯的议案、提案。景元花园200多名业主曾联名申请，请求加装电梯。为减轻群众负担，政府为加装电梯住宅给予财政补助。

不过，即便有了政府补贴，加装电梯也不是件容易的事情，因为按照目前的方案，必须本单元全部业主签字同意。

景元社区党支部书记陈招领说，景元社区建成于2003年，现在未安装电梯的多层建筑全部为6层，共计25幢，70个单元，涉及业主1000余户。今年的4月初，社区曾经就是否加装电梯做过民意调查。从目前不完全统计

计的情况来看，反对的意见占比20%左右。

如何破解电梯加装难的问题，各地都在积极探索。椒江区的做法是由热心业主和社区牵头，负责协调各楼层意见。

在居民费用分摊方案中，不同楼层业主自行协商分摊，比例为6层40%、5层30%、4层20%、3层10%。以景元花园为例，在取得政府补贴后，6楼一户只需出资6万元，3楼只需出资1.5万元。

目前从各地的实际经验来看，很多时候老旧小区加装电梯遇阻，往往“不是钱的事儿”。关键在于，容易被一“票”否决。如何争取住户同意，才是最大的难点。或许通过加装电梯这个契机，业主之间可以彼此加深了解、理解、尊重、信任，并学会讨论和协商，学会退让和妥协。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=66318>

(来源：无限台州)

热问快答

新疆：2019年自治区调整退休人员基本养老金问题解答

6月25日，自治区人力资源和社会保障厅、财政厅联合印发《关于2019年自治区调整退休人员基本养老金有关问题的通知》，明确今年继续为企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2018年全体退休人员月人均基本养老金的5%左右。此次调整预计全区共有102.65万企业退休人员、40.03万机关事业单位退休人员受益，共将惠及142.68万退休人员。自治区人社厅养老保险处调研员孙战学，就此次养老金调整的相关问题进行解答。

记者：此次养老金调整范围和执行时间？

嘉宾：2019年调整退休人员基本养老金的范围为2018年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取职工基本养老金的退休人员。调整时间从2019年1月1日起执行，1至6月调整额予以补发。

记者：此次养老金调整办法是什么？

嘉宾：这次调整继续采取统一方案，定额调整、挂钩调整与适当倾斜“三结合”的调整办法，兼顾机关事业单位退休人员与企业退休人员不同特点，合理确定调整水平。

定额调整体现社会公平，全区各类退休人员调整标准一致，月人均增加55元。

挂钩调整体现激励机制，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金。一是与退休人员本人缴费年限（工作年限）挂钩。缴费年限15年以内，每年按1元增加；缴费年限16年至30年的，每年按2元增加；缴费年限超过30年的，从第31年起，每年按4元增加，体现长缴多得激励机制。二是与退休人员本人基本养老金水平挂钩。按退休人员本人2018年12月基本养老金水平的1.5%增发，体现多缴多得激励机制。

适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员、艰苦边远地区退休人员等群体予以照顾，今年有四类倾斜群体：一是对高龄退休人员倾斜。70周岁至74周岁的退休人员，每人每月增发10元；年满75周岁至79周岁的，每人每月增发25元；年满80周岁及以上的，每人每月增发40元。二是继续考虑艰苦边远因素予以倾斜。二类地区每人每月增发10元；三、四类地区每人每月增发15元；五、六类地区每人每月增发20元。三是企业退休人员中原军队转业干部基本养老金调整后，养老金月水平达不到2019年自治区企业退休人员养老金月平均水平的，按平均水平计发。四是按上述办法调整后，养老金水平低于1500元的，再增发50元，体现对低收入群体的倾斜。

举例说明：

1.以一位乌鲁木齐地区，72周岁，工龄25年，2018年12月养老金为3050元的退休职工为例，计算方法是：

定额调整：55元；

按缴费年限调整：15×1+10×2=35元；

按基本养老金基数调整：3050×1.5%=45.75≈46元（四舍五入到元）；

高龄补贴：10元；

考虑艰苦边远地区因素：10元；

每月增加额：156元。

2.以一位喀什地区，77周岁，工龄38年，2018年12月养老金为5000元的退休职工为例：

定额调整55元；

按缴费年限调整15×1+15×2+8×4=77元；

按基本养老金基数调整5000×1.5%=75元（四舍五入到元）；

高龄补贴25元；

考虑艰苦边远地区因素20元；

每月增加额：252元。

记者：此次养老金调整什么时候能发放到位？

嘉宾：今年调整退休人员待遇，是在大规模降低养老保险费率情况下实施的，是充分考虑基金支付能力和财政承受能力，确保养老保险制度长期可持续发展和广大退休人员适当分享经济社会发展成果的直接举措，更加体现了党中央、国务院对改善民生的重视和对广大退休人员的亲切关怀，直接关系广大退休人员切身利益。各地将按照自治区统一部署和要求，全力以赴抓好落实，尽快将调整增加的养老金发放到退休人员手中。

<http://cnsf99.com/News/index.html?id=608>

(来源：自治区人力资源和社会保障厅)

政府购买服务

吉林：松原市宁江区伯都乡伯都村民委员会松原市宁江区伯都乡伯都村养老中心工程公开招标公告

吉林省城晟招标咨询有限责任公司受松原市宁江区伯都乡伯都村民委员会委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对松原市宁江区伯都乡伯都村养老中心工程进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：松原市宁江区伯都乡伯都村养老中心工程

项目编号：CSZBZX-2019-41

项目联系方式：

项目联系人：黄书记

项目联系电话：13604484756

采购单位联系方式：

采购单位：松原市宁江区伯都乡伯都村民委员会

地址：松原市宁江区

联系方式：黄书记13604484756

代理机构联系方式：

代理机构：吉林省城晟招标咨询有限责任公司

代理机构联系人：杨先生13029057227

代理机构地址：查干淖尔大街松原市建筑设计院6楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

工程名称：松原市宁江区伯都乡伯都村养老中心工程

建设地点：松原市宁江区；

招标范围：施工图内工程量；

招标控制价：55.1323万元

工期：计划开工日期2019年8月5日，计划竣工日期2019年8月30日，总工期25日历天。

工程质量要求符合《建筑工程施工质量验收统一标准》及相关标准的合格工程；

二、投标人的资格要求：

建筑工程施工总承包三级

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：55.1323万元（人民币）

时间：2019年07月08日09:00至2019年07月12日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：吉林省城晟招标咨询有限责任公司办公室

招标文件售价：¥ 500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：自取

四、投标截止时间：2019年07月12日16:00

五、开标时间：2019年07月29日14:00

六、开标地点：

吉林省城晟招标咨询有限责任公司十楼会议室

七、其它补充事宜

无

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66323>

(来源：中国政府采购网)

山东：邹城市利民建设发展有限公司邹城利民医养结合康复养老中心（南区）养老中心基坑支护与降水工程竞争性磋商

浙江中正工程项目管理有限公司受邹城市利民建设发展有限公司委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对邹城利民医养结合康复养老中心（南区）养老中心基坑支护与降水工程进行竞争性磋商招

标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心（南区）养老中心基坑支护与降水工程

项目编号：ZCZH-2019-S0044

项目联系方式：

项目联系人：孙主任

项目联系电话：0537-5575266

采购单位联系方式：

采购单位：邹城市利民建设发展有限公司

采购单位地址：邹城市孟子湖新区

采购单位联系方式：孙主任0537-5575266

代理机构联系方式：

代理机构：浙江中正工程项目管理有限公司

代理机构联系人：蒋伟15053767290

代理机构地址：浙江省江山市双塔街道炉溪二区

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

详见公告

二、对供应商资格要求（供应商资格条件）：

本次采购要求供应商须具备独立法人资格并具有建筑工程施工总承包二级及以上资质，/业绩，并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力，其中，供应商拟派项目经理须具备本单位注册的建筑工程专业二级及以上注册建造师执业资格并具备有效的安全生产考核合格证书（B证）（须在本单位注册），未担任其他在施建设工程项目的项目经理（被更换的项目负责人6个月内不得在全省范围内参加工程投标）。

三、磋商和响应文件时间及地点等：

预算金额：282.726125万元（人民币）

谈判时间：2019年07月16日09:00

获取磋商文件时间：2019年07月05日17:47至2019年07月13日00:00(双休日及法定节假日除外)

获取磋商文件地点：网上下载

获取磋商文件方式：网上下载

磋商文件售价：0.0元（人民币）

响应文件递交时间：2019年07月16日08:30至2019年07月16日09:00(双休日及法定节假日除外)

响应文件递交地点：邹城市政务服务中心三楼公共资源交易中心第五开标室（邹城市太平东路2666号）

响应文件开启时间：2019年07月16日09:00

响应文件开启地点：邹城市政务服务中心三楼公共资源交易中心第五开标室（邹城市太平东路2666号）

四、其它补充事宜：

邹城利民医养结合康复养老中心（南区）养老中心基坑支护与降水工程施工

竞争性磋商公告

一、采购人：邹城市利民建设发展有限公司

二、项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心（南区）养老中心基坑支护与降水工程

三、项目编号：ZCZH-2019-S0044

四、采购内容：

本项目为邹城利民医养结合康复养老中心（南区）养老中心工程基坑支护与降水:第一防护单元（BA段）：挖深6米，采用自然放坡挂网支护方案，坡度1：0.75。第二防护单元（AB段）：采用C30砼排桩+C20砼挂（HPB300Φ6.5钢筋网，间距100mm*100mm）钢筋网喷护（顶面水平上返2米），桩径0.6m，桩间距1.2m，桩顶C30砼800*500冠梁。基坑坡顶沿基槽上口外1米砌筑240*300挡水墙，设防护栏杆1.2m高，基槽四周设Φ300降水井46口，成井深度18米。基坑底部四周设300*500排水沟，每隔20-25米500*500集水井，基槽外围设代表水平位移检测点36个，代表水位检测点4个，基底整体降水深度超过3米，基坑四周排水管道布置等工程。工程。，每隔20-25米500*500集水井，基槽外围设代表水平位移检测点36个，代表水位检测点4个，基底整体降水深度超过3米，基坑四周排水管道布置等工程。工程。，每隔20-25米500*500集水井，基槽外围设代表水平位移检测点36个，代表水位检测点4个，基底整体降水深度超过3米，基坑四周排水管道布置等工程。工程。

采购预算为2827261.25元。

五、供应商资格要求：

1、具备《政府采购法》第二十二条规定的条件。

（一）具有独立承担民事责任的能力；

（二）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

（三）具有履行合同所必需的货物和专业技术能力；

（四）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

（五）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

（六）法律、行政法规规定的其他条件。

2、本次采购要求供应商须具备独立法人资格并具有建筑工程施工总承包二级及以上资质，/业绩，并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力，其中，供应商拟派项目经理须具备本单位注册的建筑工程专业二级及以上注册建造师执业资格并具备有效的安全生产考核合格证书（B证）（须在本单位注册），未担任其他在施建设工程项目的项目经理（被更换的项目负责人6个月内不得在全省范围内参加工程投标）。

3、供应商在递交响应文件时需同时提供本单位营业执照副本原件、资质证书(原件或加盖公章的复印件)、安全生产许可证副本原件、项目经理的建造师注册证原件、项目经理的安全生产考核合格证书原件、法人授权委托书原件、法定代表人(或授权委托人)有效身份证原件、授权委托人及项目管理班子人员(项目管理班子人员包括:项目经理、项目技术负责人、质检(量)员、安全员、材料员、预算(造价)员、施工员、资料员)的劳动合同原件和缴纳社会保险养老保险有效凭证原件(贴有2018年以来近三个月的个人养老保险帐户已缴费清单的本单位职工养老保险手册或其他养老保险有效证明原件且主办单位可查)。

4、采购人邀请所有供应商的法定代表人和项目经理参加磋商会议, 供应商的法定代表人和项目经理应当按时参加磋商会议, 并在采购人按磋商程序进行点名时, 法定代表人和项目经理向采购人提交法定代表人身份证原件及项目经理身份证原件, 以证明其出席, 否则, 其响应文件应予以否决。

5、因建设工地扬尘污染暂扣安全生产许可证的施工单位, 不得参与本采购项目的磋商; 因拖欠农民工工资, 计入山东省(省级)及济宁市诚信黑榜, 被限制济宁市内建设工程投标资格的施工单位, 不得参与本采购项目磋商。

6、本次竞争性磋商不接受联合体。

六、磋商文件的获取:

1、报名时间: 2019年7月6日-2019年7月12日;

2、报名方式: 网上报名;

3、磋商文件的获取方式: 网上下载(邹城市公共资源交易网<http://ggzy.jining.gov.cn/zoucheng>);

4、网络操作咨询: 0537-2376198

七、磋商响应文件的递交:

1、邹城市利民建设发展有限公司于2019年7月16日9时0分(北京时间)磋商开始前在邹城市政务服务中心三楼公共资源交易中心第五开标室(邹城市太平东路2666号)受理供应商磋商响应文件的递交;

2、逾期送达或未送达指定地点的磋商响应文件, 以及不按照竞争性磋商文件要求密封的磋商响应文件, 采购人不予受理。

八、磋商时间与地点:

时间: 2019年7月16日9时0分

地点: 邹城市政务服务中心三楼公共资源交易中心第五开标室(邹城市太平东路2666号)。

九、联系方式:

采购人: 邹城市利民建设发展有限公司

办公地址: 邹城市孟子湖新区

联系人: 孙主任

联系电话: 0537-5575266

代理机构: 浙江中正工程项目管理有限公司

地址: 浙江省江山市双塔街道炉溪二区

联系人: 蒋伟

联系电话: 15053767290

电子邮箱: zjzsdsgs@163.com

监督部门: 邹城市国有资产监督管理局

联系电话: 0537-5116466

十、重要说明

1、施工期间与周边关系(包括同时施工的其他施工单位关系)的协调由成交单位自行处理。

2、各磋商响应方在网上报名前须办理企业网上注册手续, 具体程序详见邹城市公共资源交易网《建设工程企业注册流程》。

3、竞争性磋商文件一经在邹城市公共资源交易网发布, 视作已发放给所有潜在供应商(发布时间即为发出磋商文件的时间), 各供应商应随时关注报名项目信息并及时在邹城市公共资源交易网下载电子版竞争性磋商文件。否则所造成的一切后果由供应商自负。

4、请各供应商关注本公告下方的竞争性磋商文件下载截止时间, 在规定时间内及时下载竞争性磋商文件。

5、本项目如有必要澄清和修改需要发布变更公告的, 将在本网站及时发布。请各潜在供应商及时关注相关信息。同时, 依据相关法律法规规定, 变更公告一旦发布即视为以书面形式通知所有潜在供应商。

邹城市利民建设发展有限公司

2019年7月5日

五、项目联系方式:

项目联系人: 孙主任

项目联系电话: 0537-5575266

六、采购项目需要落实的政府采购政策:

详见公告

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66332>

(来源: 中国政府采购网)

山东：荣成市民政局关于智慧养老平台项目验收报告公示

青岛习远房地产土地评估造价咨询有限公司受荣成市民政局委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定, 现对智慧养老平台进行其他招标, 欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 智慧养老平台

项目编号: RCPRGPGS2018-048

项目联系方式:

项目联系人: 王主任

项目联系电话: 0631-7571878

采购单位联系方式:

采购单位: 荣成市民政局

采购单位地址: 威海市荣成市明珠路69号

采购单位联系方式: 王主任0631-7571878

代理机构联系方式:

代理机构: 青岛习远房地产土地评估造价咨询有限公司

代理机构联系人: 亢鹏程宋盼成0631-7562558

代理机构地址: 荣成市成山大道东段80号鑫鑫大厦5楼218室

一、采购项目内容

荣成市民政局关于智慧养老平台项目验收报告公示

一、合同名称: 智慧养老平台

合同编号: RCPRGPGS2018-048

中标供应商: 北京锐软科技股份有限公司

地址: 北京市海淀区学院路30号科大天工大厦B座603

联系人: 李红中

联系电话: 18004026868

二、合同金额: 人民币5026500.00元

三、主要履约标的的名称、规格型号、数量、单价等: 详见附件

四、验收结论性意见: 合格

五、验收小组成员名单: 董飞宇、王旭、毕俊娜

六、联系方式

采购人: 荣成市民政局

地址: 威海市荣成市明珠路69号

联系人: 王主任

联系方式：0631-7571878

发布人：青岛习远房地产土地评估造价咨询有限公司

发布时间：2019年07月08日

二、开标时间：

三、其它补充事宜

无

四、预算金额：

预算金额：512.0万元（人民币）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66334>

（来源：中国政府采购网）

山东：济南市天桥区民政局全区养老机构消防安全巡查及培训演练项目竞争性磋商公告

一、采购人：济南市天桥区民政局地址：济南市天桥区天桥街13号(济南市天桥区民政局)联系方式：85872757(济南市天桥区民政局)采购代理机构：山东康宁建设项目管理有限公司地址：山东省济南市天桥县（区）无影山美林大厦东塔1207联系方式：0531-58782177二、采购项目名称：济南市天桥区民政局全区养老机构消防安全巡查及培训演练项目采购项目编号（采购计划编号）：SDGP370105201902000273采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额（最高限价，单位：万元）

A济南市天桥区民政局全区养老机构消防安全巡查及培训演练项目11.在中国境内注册，具有独立法人资格；2.具有独立承担民事责任的能力；3.具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；4.有良好的信誉度和公信力；5.具有履行合同所必需的、人员和专业技术能力；6.在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）或中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）或“信用山东”（www.creditsd.gov.cn）等网站中没有被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单；7.法律法规对合格供应商的其他要求、规定；8.本项目不接受联合体投标。18.500000

三、获取磋商文件1.时间：2019年7月9日9时0分至2019年7月15日16时0分（报名时间，法定节假日除外）2.地点：山东康宁建设项目管理有限公司（济南市天桥区无影山中路48-15号美林大厦东塔1207室）3.方式：请携带相关营业执照副本原件、信用记录截图、法人授权书、代理人身份证等证明材料原件及加盖单位公章的复印件各一份到指定地点购买，否则不予办理报名登记手续。注：①根据山东省政府采购有关规定，凡有意参加本次政府采购的供应商必须在“中国山东政府采购网http://www.ccgp-shandong.gov.cn注册报名。②报名时的资料查验不代表资格审查的最终合格或通过。4.售价：150元人民币/份，磋商文件售后不退4、公告期限：2019年7月9日至2019年7月11日五、递交响应文件时间及地点1.时间：2019年7月23日9时0分至2019年7月23日9时30分（北京时间）2.地点：济南市天桥区无影山中路美林大厦东塔505室六、磋商时间及地点1.时间：2019年7月23日9时30分（北京时间）2.地点：济南市天桥区无影山中路美林大厦东塔505室七、采购项目联系方式：联系人：刘娜联系方式：0531-58782177八、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见竞争性磋商文件九、采购项目需要落实的政府采购政策

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66335>

（来源：中国政府采购网）

河南：洛阳市洛龙区民政局养老信息平台建设项目采购公告

河南省光大建设管理有限公司受洛阳市洛龙区民政局的委托，就洛阳市洛龙区民政局养老信息平台建设项目进行公开采购，现欢迎符合相应条件的投标人参加。

一、采购项目名称及编号：洛阳市洛龙区民政局养老信息平台建设项目，GDZBDL-2019-321

二、政府采购管理部门备案编号：洛龙集采【2019】076号

三、资金来源及预算金额：资金来源：财政资金，预算控制金额为200万元。

四、采购项目简要说明：

本项目为洛阳市洛龙区民政局养老信息平台建设项目，通过搭建本区智慧养老服务平台，建立洛龙区老年人数据中心，实现对辖区内养老服务中心、养老机构、服务人员及服务对象的智慧化管理、监督和运营，同时把高龄津贴发放、民政服务机构管理和政府购买居家养老服务在内的“四助一巡护”工作具体实施环节进行监督落实。

五、政府采购政策：

采购中小微（监狱、残疾人福利企业）企业（是）

六、合格供应商应符合《政府采购法》第22条外，还必须符合下列条件：

须具备《政府采购法》第二十二条规定的条件；

（1）具有独立承担民事责任的能力；

（2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

（3）具有完成本次招标项目履行合同所必需的设备和专业技术能力；

（4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

（5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

（6）法律、行政法规规定的其他条件。

1、供应商应具有独立法人资格，须提供《营业执照》需包含软件开发。（开标前供应商需提供原件或公证件，并在投标文件中附复印件，否则其投标将不被接受）

2、财务状况良好，供应商须提供近三年（2016-2018年）经第三方审计机构出具的审计报告原件。（若企业成立年份不足三年的，则以企业成立年份向后推算）

3、供应商须提供2019年1月至今任意连续2个月份依法缴纳税收和社会保障资金的证明材料：主要是指供应商有效期内的税务登记证明（供应商提供加载有统一社会信用代码“三证合一”营业执照的，视为已提供税务登记证明）以及缴纳增值税的凭据，缴纳社会保险的凭据（专用收据或社会保险缴纳清单）。依法免税或不需要缴纳社会保障资金的供应商，应提供相应文件证明其依法免税或不需要缴纳社会保障资金。

4、根据《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）和《河南省财政厅关于转发财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（豫财购〔2016〕15号）被列入中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为记录名单”的（指政府采购行政处罚有效期内），被列入中国执行信息公开网（http://zxgk.court.gov.cn/，也即全国法院失信被执行人名单公布与查询网）“失信被执行人”的、被列入国家税务总局网站（www.chinatax.gov.cn/）——重大案件查询栏目“重大税收违法案件当事人名单”的供应商将被拒绝参加投标。供应商必须将本公司在上述三个网站相关栏目的信用记录截图打印，分别装订入投标文件正本（应当将信用记录清晰展开打印，否则视同未提供）；

5、供应商法定代表人的身份证明及法定代表人签名并加盖单位公章的授权委托书及被授权人的身份证。

6、被授权委托人需提供2019年1月以来任意连续2个月在本单位缴纳社保的证明，社保证明是由社保部门盖章出具的在本单位缴纳社保的证明文件原件或者在社保部门官方网站下载的带有社保机构印章的证明材料；

7、本项目不接受联合体投标，单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得同时对本项目投标（提供在“全国企业信用信息公示系统”中查询打印的相关材料并加盖公章，需包含公司基本信息、股东信息及股权变更信息等内容）。

七、本次采购代理服务费用由中标人支付。

八、报名时间及采购文件获取：

8.1报名时间：2019年07月08日至2019年07月12日(法定公休日、法定节假日除外)，每日上午8：30至12：00，下午15：00至18：00（北京时间）。

8.2报名地点：洛阳市西工区七一路与滨路路交叉口35-4院3楼（河南省光大建设管理有限公司）；

8.3文件工本费300元/套；

九、报名时需携带：

营业执照、法人证明及身份证或法人授权委托书及被委托人的身份证、被授权委托人社保。

注：上述证件须携带原件及清晰复印件加盖公章1份

十、投标文件递交截止时间、地点及开标时间、地点

1、投标文件递交的截止时间及开标时间为：2019年07月30日9时30分。

2、递交地点及开标地点：洛阳市洛龙区行政服务中心2楼东204开标室（政和路与广利街交叉口西南角）

3、逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，采购人不予受理。

十一、发布公告的媒介

本公告已同时在《河南省电子招标投标公共服务平台》、《河南省政府采购网》、《洛阳市政府采购网》发布公告，公告期为自发布之日起5个工作日。

十二、联系方式

采购人：洛阳市洛龙区民政局

地址:洛阳市洛龙区

联系人: 秦先生

电话: 13603795815

监督机构: 洛阳市洛龙区财政局

地址: 洛阳市洛龙区

电话: 0379-63000119

采购代理机构: 河南省光大建设管理有限公司

地址: 洛阳市西工区七一路与滨河路交叉口35-4院3楼 (原煤炭公司三楼)

联系人: 赵女士

联系电话: 0379-80878807

十三、供应商在参与本项目采购活动期间应及时关注本网站获取相关澄清或变更等信息。

河南省光大建设管理有限公司

2019年07月05日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66333>

(来源: 中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考